

апрель - май 2014

прайм сфера

Общероссийский информационно-аналитический журнал

Prime • Sphere



Авторский проект[©]

СОЦИАЛЬНОЕ САМОЧУВСТВИЕ: ПУЛЬС ОБЩЕСТВА

МИХАИЛ БОРОВИЦКИЙ

председатель Ярославской областной Думы
шестого созыва



ВМЕСТО ПРЕДИСЛОВИЯ

Уважаемые читатели! В условиях политической и гражданской активности российского общества обращение к теме «Социальное самочувствие населения как фактор устойчивого развития субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Центрального федерального округа», ставшей предметом обсуждения на проходившем в Ярославле в конце 2013 года заседании Совета при Полномочном представителе Президента РФ в ЦФО – явление, несомненно, резонансное. В немалой степени на это повлиял тот факт, что заседание было приурочено к проходившему в Ярославле Всероссийскому форуму «Будущие интеллектуальные лидеры России». Таким образом, на этой яркой дискуссионной площадке взрослым – губернаторам и председателям законодательных собраний 18 регионов ЦФО негоже было «державу посрамить» перед детьми – юными интеллектуалами России.

От чего же зависит социальное самочувствие любой территории, где всегда найдутся недовольные пенсиями или зарплатами, расслоением общества или притоком мигрантов? Во время обсуждения этой многогранной проблемы Полномочный представитель Президента РФ в ЦФО Александр Беглов подчеркнул: «Почти в каждом регионе накоплен интересный опыт работы по социальному самочувствию, который доказывает, что нерешенные острые вопросы могут стать дополнительным фактором сплочения для недовольных групп населения. А могут стать и основой для диалога. Это возможно, если власть действует рационально и мудро». Социальное самочувствие, по его мнению, определяется двумя факторами: тем, как власть удовлетворяет социальные потребности человека, и тем, насколько действия власти соответствуют общественным ожиданиям. Примечательно: в августе 2013 года фондом «Общественное мнение» был составлен рейтинг «Социальное самочувствие российских регионов», результаты которого оказались весьма неожиданными. По мнению респондентов, настроение в обществе при его стремительном коммуникативном развитии задают наиболее активные социальные группы, а социальное самочувствие граждан не столь уж зависимо от экономики регионов, как это обычно принято считать. Вот и получилось, что по итогам рейтинга дотационный Дагестан обошел Липецкую, Новосибирскую и Ростовскую области. Оказалось, что жители «закредитованной» Вологодской области чувствуют себя лучше, чем их соседи – костромичи и архангелогородцы. А республика Тува обогнала... Московскую область. Ярославская область в рейтинге, который проводился в 79 регионах, оказалась где-то «посередке». На заданный Александру Беглову журналистами вопрос, какую оценку он поставил бы социальному самочувствию регионов ЦФО, Полномочный представитель Президента РФ ответил «выше средней». Как выяснилось, он не акцентирует внимание на составляемые политологами рейтинги глав регионов, по его мнению, губернатора должны оценивать не они, а жители. Всем бы так думать, возможно, многих проблем удалось бы избежать, в том числе – и особо растревоженным в последнее время политическими коллизиями ярославцам.

Итак, коль скоро социальное самочувствие региона непосредственным образом влияет на развитие любой территории, ее устойчивость и стабильность, работа в этом направлении в рамках концепции «Солидарное общество» становится насущной необходимостью. В ходе дискуссии выяснилось, что в каждом регионе на социальное самочувствие населения оказывают влияние свои факторы. Скажем, в Костромской области – это ситуация в сферах ЖКХ и здравоохранения, а также уровень благосостояния населения. Губернатор региона Сергей Ситников сообщил: «Последние годы у нас растут инвестиции, доходы населения, по уровню заработной платы бюджетников, например, врачей, область опережает соседние регионы. Это позитив, улучшающий социальное самочувствие». По словам губернатора Владимирской области Светланы Орловой, регион испытывает потребность в иностранной рабочей силе, т.к. на его территории с зарубежными инвестициями работают около 130 компаний, но при этом нелегальная миграция «приобретает криминальный оттенок» и влияет на социальное самочувствие. Губернатор Курской области Александр Михайлов отметил, несмотря на то, что их регион признан одним из лучших в ЦФО и по стране, он находится еще в начале пути по становлению зрелого гражданского общества. Губернатор Орловской области Александр Козлов подчеркнул значение ценностных ориентаций и социальных ожиданий населения, от которых зависит их социальное самочувствие. А народный артист РФ Дмитрий Маликов – влияние на формирование позитивного социального настроения в обществе уроков музыки, которые он проводит в регионах.

– Наше главное богатство – люди, их интеллектуальный потенциал, – мнение губернатора Ярославской области Сергея Ястребова. – У нас создан региональный банк данных, который содержит сведения о достижениях более 30 тысяч детей. Ведем поиск «золотых рук», талантливой молодежи, которая придет работать на наши предприятия. Отчетливо понимаем: важно не просто найти и поддержать этих ребят, необходимо, чтобы они выросли патриотами своей малой родины, почувствовали причастность к истории и культуре Ярославского края.

Учитывая актуальность поднятых на заседании проблем, данный проект журнала «Прайм-Сфера» посвящен теме «Социальное самочувствие: пульс общества».

МОНОГОРОД ТУТАЕВ: ТОЧКИ РОСТА



nashenasledie.livejournal.com

У 460 из 1098 российских городов, на которые приходится 40 процентов ВВП страны, весьма простое социальное самочувствие, поскольку сегодня слово «моnogород» звучит как диагноз. В Тутаеве, одном из типичных российских моногородов, провел в конце 2013 года выездное совещание по новым мерам в сфере занятости населения Премьер-министр РФ Дмитрий Медведев, в свое время объявивший курс на модернизацию, с помощью которой можно решать проблемы моногородов, искать скрытые резервы для их роста и перепрофилирования.

Часть наследия социализма – моногорода, создававшиеся под плановую экономику, оказались серьезнейшей проблемой для рыночной экономики, а во времена кризиса – и самой обременительной. Еще долго предстоит расплачиваться за этот «большой скачок» и ломать голову над такой, к примеру, дилеммой: что делать с городом, единственный завод которого оказался не нужен современной экономике, и как быть с людьми, которые всю жизнь проработали на этом заводе? Ибо моногород – не организм, развивавшийся веками и менявшийся вместе с историей, технологиями и человеческими предпочтениями, а созданный (или радикально расширенный) населенный пункт, близкий к понятию «город-завод», что предполагает существование теснейшей связи между функционированием городского поселения и крупным предприятием, влияющим на все основные аспекты его жизни.

Для совещания на данную тему Тутаев – подходящее место. Жизнь этого российского моногорода, который прозвали «город-вулкан», когда-то вращалась вокруг одного градообразующего предприятия, его «сердца» – моторного завода. Сейчас, по данным аналитиков, опубликованным в печати, это предприятие находится не в лучшем положении. Равно, как и сам город, где проживает 40,6 тысячи человек, насчитывается 76 крупных и средних организаций, 13 промышленных предприятий, на которых в январе-августе 2013 года работало около 3,2 тысяч человек. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года эта цифра уменьшилась на 15,5 процента, а средняя зарплата (около 19,4

тысячи рублей) оказалась на 26,3 процента ниже среднемесячной зарплаты в целом по промышленности Ярославской области. Несмотря на то, что с 2011 года в Тутаеве реализуется комплексно-инвестиционный план, который призван помочь обеспечить устойчивое развитие, поддержку малого и среднего бизнеса, городу, тем не менее, явно не хватает инвесторов и федеральной поддержки. На Тутаевском моторном заводе, включенном в 2009 году в перечень предприятий стратегического значения, за 10 месяцев 2013 года численность работников сократилась примерно на 20 процентов и составляет 1,939 тысячи человек, а продукции отгружено на 20 с лишним процентов меньше, чем за аналогичный период 2012 года. Такое снижение объемов производства, по мнению специалистов, вызвано спадом выпуска автомобильной техники и ростом тарифов на энергоресурсы. Тем не менее, в настоящее время на заводе реализуется четыре проекта по модернизации производства и повышению эффективности энергопотребления. Общая потребность в инвестициях составляет более 5,2 миллиарда рублей, из которых 700 миллионов – бюджетные средства, остальное – кредиты. Основной продукцией завода являются дизельные восьмицилиндровые двигатели многоцелевого назначения. Скажем, предназначенные для установки на бронетанковую технику и спортивные автомобили «КамАЗ», многократно побеждавшие в ралли «Париж-Дакар».

Своей озабоченностью о будущем предприятия заводчане поделились с Д.А. Медведевым на приеме граждан в местном отделении партии «Единая Россия». Премьер-министр

пообещал: «Мы понимаем, что завод важен для города, значит, будем его поддерживать, развивать производство». По мнению Дмитрия Медведева, жителей Тутаева отличает бережное отношение к истории своего города, желание жить и работать на малой родине, и благодаря таким людям город может справиться со всеми сложностями. Хотя проблема проблеме – рознь. Как наперебой сообщали СМИ, к Премьер-министру обращались производители катамаранов, которым понадобился станок за 50 тысяч рублей, ветераны, пожелавшие обустроить площадку для городков, или группа не попавших на прием граждан, пожаловавшихся на сломанные во дворах качели и плохо уложенный асфальт. Естественно, такие проблемы, подчеркнул Дмитрий Медведев, вполне способна и обязана решать местная власть.

По мнению Д.А. Медведева, ситуация с безработицей в моногородах, подобных Тутаеву, своеобразна. Так, в 2000-х из 342 отечественных моногородов уровень безработицы не превышает среднероссийский, в остальных показатель выше, причем в 51 городе – в два раза выше. В среднем по стране уровень безработицы составляет 5,5 процента, как сообщил на выездном совещании по новым мерам в сфере занятости населения, проходившем в Тутаеве, Министр труда и социальной защиты Максим Топилин. Тем не менее, на рынке труда – концентрация проблем, которые заставляют по-новому взглянуть на ситуацию. Допустим, по уровню производительности труда Россия в 4 раза отстает от Норвегии, где население работает меньше россиян на 14 дней в году. В России доля технологических инноваций распространена примерно на 9 процентах предприятий, тогда как, например, в Германии их используют 62 процента предприятий, а в Финляндии – 60 процентов. Есть претензии к качеству трудовых ресурсов: лишь около 7 процентов занятых в экономике проходят корпоративные программы пере-

обучения для повышения или смены квалификации. По данным Министерства труда, граждане проходят переобучение в среднем один раз в 12 лет, в то время как в развитых странах этот показатель составляет 1 раз в 3 года. В Министерстве труда полагают, что в этой связи самое эффективное вложение средств – переобучение работников и поддержка программ подтверждения их квалификации. Министерство экономического развития, в свою очередь, ратует за программы поддержки малого и среднего бизнеса, который, что крайне актуально для моногородов, мог бы создавать рабочие места для сотрудников, уволенных с градообразующих предприятий.

Итак, в качестве национальной идеи России, которую называют «страна моногородов», признана зависимость ее жизнеспособности от состояния и степени социально-экономического развития моногородов, оказывающих влияние в целом на территорию, народонаселение и государственное управление. В этих населенных пунктах – городах и поселках городского типа проживает практически каждый четвертый-пятый россиянин. А коль скоро ситуация в моногородах (прирост, степень монопрофильности экономики, особый статус территории) влияет на основные потенциалы жизнеспособности страны – обороноспособность, экономическую освоенность территории, эффективность экономики, развитие науки, социально-политическую устойчивость и внешнюю политику, есть ли резон, как говорят моряки, «сушить весла»? Или ждать некоего барина с кошельком, который, следуя классике жанра, придет и рассудит? Наверное, сейчас главное не просто заявить о своей роли в национальном процессе, но и продвигать эту идею на практике, что и подтвердили во время состоявшейся по итогам визита в Тутаев беседы Премьер-Министр Дмитрий Медведев и губернатор Ярославской области Сергей Ястребов.



Сергей ЯСТРЕБОВ, губернатор Ярославской области: «Приоритетным направлениям экономики – квалифицированные кадры»

- Тема сегодняшнего разговора имеет особое значение для Ярославской области в связи с реализацией стратегии социально-экономического развития региона до 2025 года, которая ставит цель – поднять экономику края и качество жизни населения на достойный уровень. Войти в десятку лучших регионов по качеству жизни и в двадцатку – по экономическому развитию. Для Ярославской области характерна сбалансированная структура хозяйства. Она входит в число развитых регионов со значительной долей обрабатывающей промышленности, специализируется на нефтехимии. Однако по показателю среднедушевого валового регионального продукта существенно отставала от ведущих регионов страны. Главная причина – недостаточный уровень производительности труда и эффективности производства. Эта проблема обрисовалась, когда вплотную начали заниматься идентификацией региональной экономики, формированием кластеров и созданием новых производств и отраслей. Проведенный в 2011 году анализ рынка труда показал, что по большинству производственных кластеров технологическая сложность работ в экономике Ярославской области определяется 4-5 разрядами, тогда как государственный квалификационный стандарт ограничен третьим разрядом. Первым шагом в решении данной проблемы стала разработка областной целевой программы «Обеспечение приоритетных направлений развития экономики Ярославской области квалифицированными кадрами на 2011–2013 годы», в рамках которой была создана сеть из 17 ресурсных центров профессионального образования по основным приоритетным направлениям развития экономики. Это позволило довести выпуск учащихся с повышенным квалификационным разрядом до 35 процентов. Только в 2013 году по этой системе подготовлено 720 человек. Упрочена система профориентации, действует межведомственный координационный совет.

Одним из ключевых механизмов в подготовке кадров является консолидация усилий бизнеса, образования и власти в решении задач управления этой системой и финансами. Так, при формировании фармацевтического кластера пристальное внимание уделено взаимодействию производственной сферы с высшими и средними образовательными учреждениями. Итогом работы стало открытие в ряде учебных заведений Ярославской области новых направлений и специальностей, таких как технология GMP и контроль качества производства лекарственных средств, способных удовлетворить потребности растущей фармацевтической отрасли. Сегодня на территории Ярославской области действуют 7 предприятий фармацевтического кластера, которые заинтересованы в кадровом пополнении. Третий год реализуются проекты по подготовке кадров совместно с компанией «Такеда».

В данном контексте ряд проблем Тутаева уже удалось благополучно решить. Созданный на базе приобретенных в областную собственность площадей Тутаевского моторного завода в объеме около 50 тысяч квадратных метров индустриальный парк на 95

процентов заполнен резидентами, часть из которых приступила к производственному процессу, а другая его начинает с 2014 года. В их числе – один из мировых лидеров по производству уплотнительных систем, немецкая компания «СаарГумми», а также словацкая компания по производству малой энергетики, ряд предприятий малого и среднего бизнеса. К сожалению, утраченный фонд рабочих мест в Тутаеве в рамках этого индустриального парка в полном объеме восполнить невозможно. Проводятся мероприятия по стимулированию малого и среднего бизнеса. Одна из ключевых проблем города – судьба моторного завода, проблемы его традиционной кооперации с ярославскими моторостроителями, отношения с собственниками и заказчиками продукции этого предприятия. Если удастся хотя бы удвоить производство по номенклатуре основных изделий завода, можно быть абсолютно уверенным в том, что проблема Тутаева как моногорода окажется в прошлом. Это тот случай, когда на основе диверсификации экономики осуществляется переход к многопрофильности моногородов. После создания индустриального парка в городе появились новые рабочие места, правда, несколько другого производственного направления, где теперь люди могут работать.

В целом уровень безработицы в моногородах области – менее трех процентов. Благодаря приходящему в наш регион бизнесу и крупным промышленным предприятиям внедряется система переподготовки кадров для работы на будущих производствах, которые созданы или предполагается создать в моногородах и на основных производственных площадках. Налицо конкретные примеры пилотных проектов – контрактов, заключенных с учебными заведениями в рамках традиционной профориентации. Во время обучения молодежь наглядно видит, где в будущем ей предстоит работать. Несомненно, это – важный стимул в приобретении необходимой квалификации для работы на современных предприятиях в рамках тех инвестиционных проектов, которые действуют в Ярославской области. Надо отдать должное, в регионе присутствуют практически все мировые бренды, допустим, в машиностроении – это General Electric и Komatsu. В Ярославле построен новый 530-й завод по производству дизельных моторов – лучшее предприятие России в сфере машиностроения. Естественно, для таких предприятий крайне важна квалификация кадров. Отрадно, что бизнес, осознает это и активно подключается к данному процессу уже на ранней стадии. Скажем, такие предприятия, как НПО «Сатурн» и «Автодизель» вкладывают в этот процесс средства и достигают соглашений. Так, НПО «Сатурн» подписал соглашение с французским промышленным конгломератом «Safran», работающим в области электроники и высоких технологий по 4 основным направлениям деятельности – аэрокосмос, двигатели, авиационное оборудование, оборонная безопасность и коммуникации. Исходя из уровня квалификации, который необходим этому предприятию, осуществляется поиск молодой смены с лучшими компетенциями.

РОСТОВ: ТОЧКИ РОСТА



rostov-76.ru

Не поднимается рука добавить к имени Ростов Великий слово-приставку «моногород», поскольку один из древних городов Руси великой, город-музей, город-памятник олицетворяет собой красоту и силу национального духа. Тем не менее, во время выездного совещания по новым мерам в сфере занятости населения, которое, как уже сообщалось, провел в регионе Премьер-министр РФ Дмитрий Медведев, Ростов стал объектом заинтересованного обсуждения наряду с Тутаевым и другими моногородами. Участники совещания попытались ответить на ряд вопросов: в частности, какие меры могут оживить вялотекущие процессы экономического и социального развития территории, городскую инфраструктуру, обремененную рядом специфических проблем, как привлечь инвесторов в этот исторический центр.

Один из путей развития – создание на территории Ростова современного индустриального парка. Именно там реализуется один из крупнейших региональных проектов, соинвесторами которого выступили компания «Р-Фарм» и ЦВТ «ХимРар» – новый завод «Фармославль» по производству около 40 наименований фармацевтических субстанций, реальный конкурент монополизировавшим этот рынок компаниям юго-восточной Азии. Для Ростова и в целом Ярославского региона реализация этого проекта означает многое: новые рабочие места, солидные инвестиции и ежегодное пополнение бюджета. Благодаря новому производству, на котором в 2014 году начинается выпуск продукции для фармацевтической отрасли, жители России получат лекарства от онкологических, гематологических, ревматических заболеваний, а также сахарного диабета, вирусных гепатитов и ВИЧ-инфекции. Произведенные на заводе «Фармославль» субстанции будут соответствовать международным стандартам GMP, что позволит экспортировать их в Европу, а само производство отвечает самым высоким требованиям экологической безопасности и организации процесса труда. Ну, а то, как будут сосуществовать история и современность, естественно, покажет время. На общем фоне моногородов России социальное самочувствие Ростова выглядит достаточно

благополучным, пояснил на совещании глава администрации городского поселения Ростов Великий Константин Шевкопляс. Один из основных показателей – существенное снижение безработицы в период реализации комплексного инвестиционного плана: с 4,3 до 1,7 процента. Естественно, этому способствовало создание в Ростове индустриального парка, на площадку которого приходят сильные резиденты, подобные компании «Р-Фарм» в рамках формирования фармацевтического кластера. Выбор места обусловлен, прежде всего, относительной близостью Ростова к Москве – 200 км, развитой логистикой – федеральная трасса М-8, железная дорога, наличием достаточных электрических и тепловых мощностей. В рамках индустриального парка получает развитие и малый бизнес. Однако привлечь крупных резидентов на территорию индустриального парка крайне непросто, заметил К.Г. Шевкопляс, поскольку начальные вложения очень велики. Площадка индустриального парка – 320 га заболоченной земли. Это зависит от особенностей местности: общий наклон территории к озеру Неро – 3 градуса. С учетом того, что центральная часть Ростова, на которой расположены кремль и другие исторические памятники, да и в целом 75 процентов территории города – это культурный слой, любые земляные работы сопряжены с археологическими изысканиями. Глава администрации привел пример, как одна из частных компаний запросила за проведение таких изысканий 5 млн. рублей. Подобные вложения на начальном этапе посильны не каждому инвестору. Другая серьезная проблема – изношенность сетей, которая составляет около 80 процентов, и практически отсутствие в центре города ливневой канализации. Таким образом, если инвестор захочет построить в историческом центре гостиницу или другой объект, он неминуемо столкнется со сложностями и большими вложениями на начальном этапе, поскольку должен будет ремонтировать сети за свой счет. По мнению Константина Шевкопляса, необходимо помнить о том, что Ростов Великий – не просто моногород, а уникальный культурно-исторический центр, и потому к реконструкции и обустройству инфраструктуры подобных городов должно быть проявлено особое внимание. Тогда задача по привлечению инвесторов и развитию бизнеса значительно облегчится.

Сергей ЯСТРЕБОВ, губернатор Ярославской области: «Имидж города – важный аспект государственной политики»

- Особое место в государственной политике, которую проводит Правительство Ярославской области, занимает имидж городов нашего региона. Во многом успешному оперативному решению насущных вопросов регионального значения способствует созданная ассоциация «Совет муниципальных образований Ярославской области».

К сожалению, в последнее время из-за негативных событий, связанных с делом мэра Рыбинска, статус второго по величине города Ярославской области понизился, что не могло не повлиять на реализацию ряда перспективных проектов. Хотя, отмечу, в целом социально-политическая ситуация в Рыбинске, как и во всем нашем регионе, нормальная. Важно, чтобы все происходящие события не оказывали влияния на управление и функционирование городов. Тем более, в зимний период, когда обостряются «нервы» в различных сферах жизнедеятельности региона. Учитывая достаточно сложное положение дел в Ярославле, региональная власть активно помогает городу в строительстве дорог и решении других назревших проблем. Надо отдать должное, Рыбинск пока справляется с проблемами собственными силами, и – это позитивный факт.

Продуманная политика по привлечению квалифицированных кадров в Ярославский регион дает свои реальные результаты. Несомненно, Рыбинск для таких кадров – город весьма привлекательный. Достаточно напомнить об успешном опыте одного из градообразующих гигантов – НПО «Сатурн» с его продуманной кадровой политикой, которую неплохо было бы взять на вооружение современным предприятиям. Другой пример – новый кабельный завод в Рыбинске, который увеличил объемы производства в два раза с реальной перспективой – ростом объемов в четыре раза. Крупный совместный проект General Electric, «Интер РАО ЕЭС» и госкомпания «Ростехнологии» – строительство завода по производству газотурбинных установок для нужд национальной и зарубежной энергетической промышленности с планируемым вводом в эксплуатацию в 2014 году. Естественно, это еще один существенный источник поступления налогов в региональный бюджет и возможность организации новых рабочих мест.

Несомненное достижение региональной политики – успешная реализация социально значимых проектов на основе государственно-частного партнерства. В рамках такого партнерства, скажем, в том же Рыбинске осуществлено строительство спортивного комплекса, планируется строить школы, детские сады, бассейны. К слову, в основе всех проектов, которые вошли в федеральную целевую программу, заложен принцип государственно-частного партнерства: 70 процентов – вложения инвесторов, 20 процентов – федеральные средства, 10 – региональные. Конечно, для более эффективного продвижения стратегии государственно-частного партнерства, как, впрочем, и любого дела, необходимо проявить инициативу. Тогда не только Рыбинск, но и другие муниципальные образования, проявив соответствующую готовность к реализации подобных проектов, смогут получить необходимую поддержку.

Исторически сложилось так, что большинство муниципальных районов Ярославской области – дотационные, т.е. 94 процента средств и более они получают из регионального бюджета, имея в лучшем случае лишь 6 процентов собственных доходов. Пример: на сегодняшний день

Мышкин получает максимальное количество инвестиций на душу населения, поскольку в 2014 году в городе необходимо провести берегоукрепление и построить ФОК стоимостью 200 с лишним млн. рублей. А в прошлом году в Мышкине справил новоселье детский сад. Проведены переговоры с «Внешэкономбанком» по поводу инвестиций в проект «Вошажниково» в Борисоглебском районе, что позволит улучшить ситуацию в агропромышленном комплексе региона в целом. Каждому муниципальному образованию необходимо задуматься о более эффективном использовании имеющихся ресурсов, в первую очередь – земли и имущества, для того, чтобы грамотно проводить финансово-экономическую деятельность и собирать значительные налоги. Хотя в экономическом плане ситуация в Ярославской области достаточно сложная, кризис нам пока не грозит. Доказательства тому – приток в регион инвестиций, рост покупательной способности населения, розничных продаж, в особенности – в городах. Некоторый спад объемов машиностроения компенсируется благодаря успешной производственной деятельности предприятий нефтеперерабатывающей промышленности, фармации и ряда других.

В нашем крае процветает туристический кластер. Так, второй проект «Ярославское взморье» включен в программу по развитию въездного туризма. Скоро начнет функционировать курорт «Золотое кольцо» под Переславлем-Залесским. Этот проект реализуется в рамках федеральной целевой программы, и к лету 2014 года на курорте «Золотое кольцо» планируется ввод группы отелей, прокладка газопровода, дороги, словом, устройства развитой инфраструктуры. В мае 2013 года во время встречи с Президентом страны В.В. Путиным мной было высказано предложение по реализации проекта «Страна детей», связанного с организацией детского туризма. Предложение было одобрено, но решения по нему пока не принято. Возможно, в связи с тем, что Премьер-министр РФ Д.А. Медведев подверг критике неэффективность четырех федеральных программ в плане освоения выделенных ресурсов, в том числе – въездного туризма.

Как известно, имидж городов региона поддерживает активная спортивная жизнь в них. В 2013 году из областного бюджета в спортивную сферу было вложено около 135 млн. рублей. В Ярославской области поддерживается порядка 15 спортивных команд, которые и должны стать той путеводной звездой для наших детей, чтобы они отбросили свои дурные привычки, окрепли душой и телом, стали полноценными гражданами нашего общества. Поддерживая лидеров спорта, задумываешься о той недалекой перспективе, когда примеру мастеров последует юная смена, которая встанет на лыжи и коньки, начнет гонять мяч, будет любить спорт так же, как наставники молодежи. Хочется, чтобы росла достойная смена нашим рекордсменам. Потому, считаю, организация хоккейной школы в Ярославле и дальнейшее распространение этого опыта в Переславле и Рыбинске – доброе и перспективное начинание.

(Из выступления С.Н. Ястребова на пресс-конференции, данной журналистам региональных СМИ, по итогам 2013 года.)

СОПРИЧАСТНОСТЬ К ЖИЗНИ РЯДОВОГО ГРАЖДАНИНА

Во время встречи с волонтерами XXII Олимпийских игр в Сочи Президент России Владимир Путин высказал мнение о том, что каждый успешный политик должен обладать тремя главными качествами – честностью, профессионализмом и чувством сопричастности к жизни рядового гражданина. С этого емкого определения, которое имеет самое непосредственное отношение к деятельности депутатов, началась беседа главного редактора журнала «Прайм-Сфера» Татьяны Лимпиас с председателем Ярославской областной Думы шестого созыва Михаилом Боровицким.



- Если проанализировать приоритеты избирателей, в особенности это характерно для предвыборных кампаний первых 3-4 созывов, когда деньги не играли еще такой роли в политической борьбе, становится очевидным: на первое место рядовые граждане всегда ставили человеческие качества народных избранников, то, насколько чутко они умеют слышать людей и откликаться на их чаяния. Думаю, это – выверенное временем мнение. Как известно, на пути политика возникает немало соблазнов, и потому, принимая то или иное решение, он должен в первую очередь руководствоваться тем, как воспримут его позицию избиратели, а не какими-то иными соображениями. Вот почему, несмотря на важность для политика таких качеств, как, скажем, гибкость и стремление к компромиссу, на первом плане все же должно стоять чувство ответственности перед людьми, готовности служить им.

- Социальное самочувствие общества – это, образно говоря, его температура, биение пульса. Как Вы полагаете, Михаил Васильевич, какие приоритеты ставятся во главу угла для нормализации здоровья общества?

- А я, в свою очередь, задам Вам встречный вопрос: что нужно региону для его хорошего самочувствия?

- По этому поводу, насколько мне известно, во время выездного заседания Совета ЦФО размышляли около двух десятков губернаторов и председателей законодательных органов. Ибо в каждом регионе – свои проблемы, которые требуют решения. Для одних важно «разрубить гордиев узел» ЖКХ, для других – подтянуть до нужного уровня здравоохранение, для третьих – оздоровить обстановку в регионе, связанную с миграционными и правоохранными проблемами. Наверное, все же социальное самочувствие – это определенный баланс всех составляющих.

- Вы правы, населению действительно необходимо получать качественное медицинское обслуживание. Неплохо, чтобы в наших домах и квартирах все было отремонтировано и отлажено. Да и вопросы культуры, образования

и воспитания, конечно же, тоже крайне важны. Этот перечень факторов, влияющих на социальное самочувствие общества, можно было бы продолжать и продолжать. Однако, на мой взгляд, приоритет №1, определяющий, как Вы назвали, температуру общества, все же иной. В России, где мы с Вами живем, с ее православным укладом жизни в отличие от Запада традиционно сильно государственное начало. И российская ментальность проявляется в том, что человек, как правило, ставит на первое место не себя, а общество и государство. Поэтому я согласен с прозвучавшим на выездном заседании Совета мнением Полномочного представителя Президента РФ в ЦФО Александра Беглова в том, что социальное самочувствие определяется двумя факторами: как власть удовлетворяет социальные потребности человека, и насколько действия власти соответствуют общественным ожиданиям. Таким образом, думается, приоритет №1 – это, прежде всего, степень доверия социума к власти. К ее деяниям в рамках конкретного поселения, муниципального района, области, страны. Достаточно ли она прилагает усилий к тому, чтобы людям на этих территориях жилось хорошо. Давайте сравним. Ярославская область по уровню доходов входит в число первых 4-5 областей Центрального федерального округа. По уровню развития образования и здравоохранения регион также – на хорошем счету. А можем ли мы утвердительно сказать, что и по социальному самочувствию наша область лидирует? К сожалению, нет. Вот и получается, что вовсе не деньги определяют эту позицию. Безусловно, повторю, человеку тяжело, когда дороги не чищены, а транспорт плохо ходит, но если ранжировать вышеперечисленные позиции, то на первом месте все же стоит уровень доверия к власти. И тот, кто этой властью наделен, должен в первую очередь озаботиться тем, насколько население ему доверяет.

- А как Вы думаете, какой власти люди доверяют больше?

- Опять же если вернуться к вопросу о российской ментальности, психологии нашего населения, на этот случай

есть очень меткая, на мой взгляд, присказка, мол, «бояре плохие, а царь-батюшка всегда хороший». Думаю, если произвести соответствующий аналитический «замер» общественных настроений, получим реальные цифры, недалекие от этой исторической истины.

- Как известно, залог социального благополучия любой территории – в ее устойчивом развитии с учетом исторического опыта и современных тенденций. Эта тема близка Вам по деятельности заместителя губернатора Ярославского региона, и мы уже поднимали ее в интервью с Вами в журнале «Прайм-Сфера». Поделитесь своими мыслями на этот счет.

- Приведу афоризм Альберта Эйнштейна: «Жизнь, она как велосипед – чтобы удержать равновесие, приходится постоянно двигаться». Я бы к этому добавил: двигаться вперед. Остановился на каком-то этапе – и тебя сразу отбрасывает назад. Это касается человека, да и в целом общества. Если объединенные конкретной целью люди устремлены в будущее, в таком коллективе всегда хорошее самочувствие. У нас в стране и, в частности, в регионе не определены четкие приоритеты: куда идти, чего ходим достичь, какими хотели бы себя видеть, какова наша роль в мировом сообществе? Поиск своего места «под солнцем», путей и целей – это, на мой взгляд, важно для здоровья общества. Если этого нет, общество неизбежно будет болеть. Допустим, постоянно говорят о моральных ценностях молодежи. Как воспитать достойного человека? Естественно, не на популяризации, скажем, такого пагубного тезиса: «Благополучие достигается благодаря тому, что метко стрельнул в кого-то, ловко провернул сделку, умело провел кого-то и т.д.». На мой взгляд, общество должно давать оценку тому, что такое хорошо, и что такое плохо, в каждом конкретном случае. Нет, речь вовсе не идет о том, чтобы управлять мозгами молодых людей. Не должно быть равнодушия к их поступкам, как дурным, так и хорошим. Согласитесь, не будет цельных ориентиров «получить профессию, создать блага своим трудом, воспитать детей достойными людьми, любить и уважать старших, свою Родину», на их место тут же придут другие ценности, которые, естественно, «праздный мозг – мастерская дьявола» впитает. Вспомним исторический опыт: наше общество всегда отличалось умением формировать положительные образы-идеалы для под-

ражания. В этом кроется, на мой взгляд, столь необходимая обратная связь: общество – человеку, человек – обществу. Ну, а если говорить об усилиях, которые сейчас необходимо предпринять гражданскому обществу и власти, то в первую очередь – это создание конкурентоспособной экономики, на основе которой можно говорить о серьезных социальных проектах, а во-вторых – достижение социального спокойствия социума. Эти аспекты должны быть постоянно в поле зрения, ими нужно серьезно заниматься, упреждать все негативные моменты, возникающие в результате социального напряжения.

- В свою очередь, конкурентоспособная экономика не мыслима без благоприятной окружающей среды, не так ли?

- Россия в отличие, скажем, от Китая не может себе позволить развитие промышленного комплекса без солидных затрат на экологию. Рассуждая применительно к Ярославской области, отмечу, что поставив перспективную задачу по насыщению региональной экономики современным кадровым потенциалом, научными разработками и высокими технологиями, мы не добьемся позитивных результатов без корректировки экологической политики. Для того чтобы эффективно развивать модную нынче тему «нанотехнологии», прежде всего, необходимо вложить колоссальные средства в очистку загрязненной окружающей среды. Я солидарен с лозунгом «России нужна генеральная уборка», добавлю лишь: и нашей области – тоже. Нельзя забывать о том, что все инновации продвигают интеллектуалы, так называемые «яйцеголовые», которые абсолютно равнодушны к урбанизированной инфраструктуре большого города и, напротив, чрезвычайно щепетильны в отношении качества окружающей природной среды. Таким образом, без активного продвижения в этом направлении, развитого постиндустриального общества нам не построить.

Напомню, в последние 5-6 лет Ярославская область по экологическим рейтингам и предпринимаемым в этой сфере шагам занимает выигрешное положение в ЦФО. А вот наше отношение к составляющим природной среды высокой оценки пока не заслуживает. Поясню почему. Ярославль – единственный город на Волге-матушке, в котором нет очистки ливневых стоков, и все загрязнения от автотранспорта и других источников прямым ходом поступают



в этот водоем. Протекая через Ярославль, Волга забирает столько городской грязи, что произвести самоочистку только своим природным ресурсом она уже просто не в состоянии. Это – колоссальная экологическая проблема, которую надо незамедлительно решать. На мой взгляд, необходимо принять комплексную программу по очистке ливневых вод, сбрасываемых в Волгу и другие водоемы. Пока же настойчивой последовательной политики в этом отношении нет. Правда, ряд природоохранных ведомств начал работу по выявлению данных, кто и сколько забирает воды, и какого качества сбросы производит. Но этого мало, нужна плановая работа по изменению ситуации в лучшую сторону, и роль власти в этом вопросе чрезвычайно велика. Волга – великий символ нашего региона, который необходимо поднять на достойный уровень. Другая острейшая проблема – сохранение «зеленых легких» Ярославля. Да, как правило, строительство новых объектов в городе сопровождается озеленением и благоустройством. Но у нас нет практики по выращиванию деревьев. Как говорится, посадили – и забыли, а через некоторое время деревья «вымерли». Есть две альтернативы: либо население берет на себя обязательство поддерживать молодую поросль, либо муниципалы переходят на затратную технологию посадки крупногабаритных деревьев. Вообще-то принцип должен быть таков: по каким-то причинам срубили одно дерево, найдите возможность посадить на его месте два дерева. Есть, конечно, и позитивный опыт. Так, в регионе выстроена, пожалуй, одна из образцовых в Центральной России, система сохранения биоразнообразия животного мира. Сегодня Ярославская область – одна из немногих территорий, где не возникает конфликтов между государственными органами охотничьего хозяйства и охотпользователями. Отлаженная система работы с кадрами помогает обеспечить все надлежащие технические мероприятия, повышать охотничью культуру. Думаю, если бы в свое время был принят закон о любительском рыболовстве, проект которого вносил наш регион на рассмотрение, насыщение рыбой водоемов происходило бы гораздо активнее. А это – и чистота водоемов.

- Каковы, на Ваш взгляд, первоочередные задачи по поднятию уровня и качества жизни населения, и как этому способствует деятельность депутатского корпуса?

- Принято считать, что неким собирательным образом качества жизни являются материальный и духовный ресурсы. Особая роль в этом вопросе отведена законодательной власти, которая создает нормативно-правовую базу для работы исполнительной власти, направленной на улучшение материального положения бюджетных сфер, создание благоприятной инвестиционной среды для хозяйствующих субъектов экономики, а также развитие духовной составляющей – учреждений культуры и образования, религиозных объединений и объединений по национальному признаку.

Областная Дума – это своего рода законодательное поле, благодаря которому хозяйствующие субъекты эффективно проводят свою экономическую деятельность, а духовная сфера наполняется творческой жизнью. Как известно, депутаты принимают бюджет, и в зависимости от того, какие финансовые параметры они закладывают по соответствующим направлениям, осуществляется жизнедеятельность тех или иных сфер, куда эти средства поступают. Думские комитеты включили в свои планы практически все основные направления социально-экономического развития Ярославской области для того, чтобы проанализировать, насколько эффективно отдача от вложений в них. Естественно, ни одно общественное явление, прямо или косвенно влияющее на жизнь и настроения населения, не проходит незамеченным для депутатов.

Аналитики отметили: в любом коллективе для его нормального функционирования должны идти процессы обновления и преемственности. Крайности же «плюсам» не способствуют. Учитывая тот факт, что в нынешнем, шестом созыве областной Думы произошло значительное обновление депутатского корпуса (более 70%), с самого начала его деятельности стараемся выстроить работу таким образом, чтобы народные избранники как можно быстрее вошли в курс дела. По роду своей деятельности депутаты раньше других измеряют температуру общества, держат руку на его пульсе, и потому тема «социальное самочувствие», естественно, очень близка им. Прибывая в свой округ, депутаты узнают о проблемах, которые заботят население и становятся потом предметом обсуждения во время заседаний комитетов или областной Думы. У тех депутатов, которые добросовестно выполняют свою работу, я бы сказал, predetermined ощущение самочувствия избирателей. Это полноценная обратная связь, которая, несомненно, оказывает влияние на принятие грамотных решений.



Сергей ЯСТРЕБОВ, губернатор Ярославской области: «Бюджет региона, как и в прошлом году, социально ориентирован»

- Напомню, что областной бюджет на 2014 год был принят в результате сложных, но конструктивных переговоров: 51,6 млрд. рублей составили собственные доходы, 58,6 млрд. рублей – федеральные средства, расходная часть бюджета – 60 млрд. рублей. Социальная составляющая бюджета на нынешний год достигла 70 процентов. Для сравнения: в 2013 году она составляла 63-64 процента. Таким образом, как и в прошлом году, бюджет области социально ориентирован. Все социальные выплаты проиндексированы на 6 процентов, не сокращена ни одна соответствующая статья бюджета. Добавлен ряд положений, связанных, скажем, с выплатами семьям с больными детьми.

На наш взгляд, целесообразно оказывать адресную помощь в первую очередь тем, кто в ней больше всего нуждается. При этом нуждающимся семьям необходимо самим обращаться за помощью, поскольку выявить всех, кому необходима государственная социальная поддержка, достаточно проблематично. Все, кому положены социальные выплаты, были ими обеспечены в минувшем году, и в 2014 году они их также получают. Например, если семья тратит свыше 17 процентов доходов на оплату жилищных услуг, эти затраты будут компенсироваться субсидиями из областного бюджета. При этом общероссийский норматив составляет 22 процента, а реальный – даже 24 процента.

12 декабря 2013 года было озвучено Послание Президента РФ – документ, нацеливающий на решение важнейших государственных вопросов, в том числе, в жилищно-строительном комплексе. Если в 2013 году мы приблизились к цифре по возведению жилья – 500 тысяч кв. метров, построив 470 тысяч кв. метров, то в 2014 году планка поднята уже до 490 тысяч кв. метров. В нашей области успешно претворяется в жизнь новая программа «Семейное жилье». Особое внимание обращено на строительство детских дошкольных учреждений: в 2014 году в регионе их будет построено 18.

Если говорить о социальном самочувствии региона, то в целом оно достаточно позитивное. Это подтверждается хотя бы тем, что все предприятия работают, платят налоги, кроме того уровня безработицы ниже, чем в Ярославской области (1,4 процента), пожалуй, в регионах нет. И, несмотря на то, что в нашем регионе существует проблема накопления

долгов предприятиями коммунального комплекса, скажем, того же ТГК-2, в целом на общероссийском фоне Ярославская область выглядит неплохо. Для сравнения: предприятия коммунального комплекса нашего региона задолжали 309 млн. рублей, что меньше в 3,5 раза, чем в Тверской области, в 4 раза, чем во Владимирской области, и почти в 8 раз, чем в Волгоградской области. То, каким образом предприятия-должники будут гасить свои долги, уже определено, и население от этой ситуации не пострадает. Все проблемы ЖКХ решаются в рамках социальной составляющей бюджета.

Как известно, сложности, влияющие на социальное самочувствие любой территории, обусловлены невыплатами заработной платы, остановкой предприятий и другими подобными факторами. В нашем регионе, напротив, открываются новые производства, допустим, активно заработал фармацевтический кластер. Как всегда высок кредитный рейтинг Ярославской области – нашей платежеспособности доверяют. У нас высокий коэффициент бюджетной обеспеченности, и потому дотации и субсидии регион не получает. В 2013 году в Ярославскую область поступило 73 млрд. рублей инвестиций, на 2,3 процента больше, чем в предыдущем году. Отрадно, что наша экономика идет в гору, хотя хотелось бы видеть ее развитие более быстрыми темпами. Прирост валового регионального продукта в 2012 году составлял в регионе 5,8 процента, а в 2013 году – лишь около трех процентов, тем не менее, это в 2,5 раза выше, чем в целом по стране. К слову, ни в одном из российских городов не построено торговых комплексов и магазинов в таком количестве, как у нас. В регионе и, особенно, в Ярославле – налицо активная покупательная способность населения, делающего солидные приобретения. Ярославский край по социально-экономическому уровню – на хорошем счету в РФ, что, несомненно, способствует поднятию его имиджа, привлечению в наш регион людей из других областей, повышению качества и уровня жизни населения.

Однако столь радужная картина отнюдь не означает, что наш регион может обходиться без поддержки федерации. Ярославская область в состоянии софинансировать проекты и, одновременно, осваивать федеральные вложения, работая в рамках целевых программ и обеспечивая их выполнение. Так, в расселение аварийного жилья в 2014 году бу-

МОЛОДЕЖЬ И СПОРТ



дет вложено 365 млн. рублей собственных средств, столько же нам добавила федерация, предоставив помимо этого бонус – около 100 млн. рублей, поскольку мы выполнили все, что от нас требовалось. На 98 процентов наша область выполнила трехлетнюю программу по модернизации здравоохранения, в которую вложено 6,5 млрд. рублей – региональных и федеральных средств.

Президент РФ В.В. Путин подчеркнул, что основное направление здравоохранения – профилактика заболеваний. В рамках действующей региональной программы по модернизации здравоохранения солидные средства были вложены в приобретение современного оборудования, внедрение инноваций в кардиологии, развитие диагностики, например, выявление на ранней стадии онкологических заболеваний. При этом, естественно, население должно отчетливо понимать, насколько важен самоконтроль в профилактике заболеваемости. Учреждения здравоохранения Ярославской области отвечают требованиям времени, и вполне могут оказать квалифицированную помощь любому человеку, который стремится заботиться о своем здоровье. Регион располагает квотами, благодаря чему при необходимости пациенты могут проходить лечение в московских клиниках. В исключительных случаях детей с серьезными заболеваниями региональное здравоохранение направляет для лечения в Германию и Италию.

Итак, подводя итоги, необходимо отметить, что 2014 год пройдет в регионе под эгидой заботы о социальной сфере, что в принципе делалось и раньше, скажем, в минувшем году, во время которого социальные объекты области функ-

ционировали практически без проблем. Вектор внимания региональной власти в 2014 году – оптимизация затрат и минимизация расходов. Думается, правомерно утверждать, что регион готов к изменениям в социально-экономической ситуации, поскольку в Ярославской области серьезное внимание уделяется проведению антикризисных мероприятий. Как правило, после каждого экономического кризиса наступает подъем. Это – своего рода диалектика, объективный процесс. Следовательно, в кризисный период необходимо основательно заняться организационной подготовкой, а на подъеме запускать новые производства, чтобы компенсировать потери, неизбежно возникающие при кризисе. Во время кризиса с помощью бюджета необходимо также оказывать поддержку нуждающимся людям. В практике региона – реинвестирование полученных средств, скажем, в виде налогов, а также в будущие проекты: технопарки, новые производства, переобучение кадров. Наглядный пример – шинный завод, одно из старейших предприятий в Ярославле, которое до недавнего времени находилось в весьма тяжелой ситуации. Сейчас это – современное прогрессивное производство с достойными условиями труда: там старые корпуса оснащены новым оборудованием, работает в основном молодежь до 30 лет. И теперь это предприятие и ему подобные трудовые коллективы могут с уверенностью смотреть в будущее.

(Из выступления С.Н. Ястребова на пресс-конференции, данной журналистам региональных СМИ, по итогам 2013 года.)

Беларусь и Ярославская область договорились о кооперации

Об этом шла речь на встрече Президента Республики Беларусь Александра Лукашенко с губернатором Ярославской области Сергеем Ястребовым, которая состоялась 30 января этого года. Несомненно, визит С.Н. Ястребова в Беларусь – одно из заметных событий нынешнего года.

- Мы готовы предложить рынку в этом году семейство газовых двигателей Ярославского моторного завода, которые должны прийти для замещения традиционных дизельных моторов. Таким образом, можно сэкономить до 50 процентов затрат на топливо, – сообщил Сергей Ястребов и, упомянув о сотрудничестве с МАЗом, добавил: «Мы должны прийти к выводу, что это – наше общее детище, которое рождается на белорусской земле с ярославским сердцем».

По мнению губернатора, Ярославская область готова расширять сотрудничество в таких областях, как нефтехимия, нефтепереработка, агропромышленный комплекс. Президент Александр Лукашенко подтвердил готовность расширять масштабы сотрудничества с Ярославской областью в промышленной кооперации. «Это создает прекрасные возможности для выхода на серьезные совместные проекты», отметил А.Г. Лукашенко. Он призвал российских партнеров продумать кооперационные проекты, которые бы задействовали производственный, научно-технологический и кадровый потенциал Республики Беларусь и Ярославской области, а также предложил нашему региону услуги белорусских организаций в области проектирования и строительства жилья и объектов инфраструктуры.

Глава государства и губернатор региона пришли к выводу о том, что для взаимовыгодного сотрудничества между Беларусью и Ярославской областью есть целый ряд посылок. Сергей Ястребов, в частности, отметил, что одно



из главных направлений этого сотрудничества – развитие дизельного двигателестроения. «Понятие интеграции для нас – это уже давняя реальная практика взаимодействия, – подчеркнул губернатор. – Мы хотим продолжать это сотрудничество, выстраивая его в новых финансовых и экономических отношениях, предлагая новый конкурентный ряд наших изделий».