

ПРОВОЗГЛАШАЯ ЛОЗУНГ «ВСЕ – ДЛЯ ЧЕЛОВЕКА», НУЖНО СЛЕДОВАТЬ ЕМУ НЕ ТОЛЬКО НА СЛОВАХ

Основной целью объявленного Указом Президента страны Года охраны окружающей среды (2013 г.) является обеспечение права каждого человека на благоприятную окружающую среду. В конце минувшего года было утверждено распоряжение российского Правительства «О государственной программе РФ «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы», одним из ответственных исполнителей которой является Росгидромет. Направление деятельности службы погоды страны с его подразделениями на местах определено в подпрограмме «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды». При этом особое внимание обращено на повышение уровня защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от воздействия опасных природных явлений, изменений климата (обеспечение гидрометеорологической безопасности), получение новых научных знаний в области изменения климата, создание основы для формирования государственной политики в сфере охраны окружающей среды, повышение эффективности функционирования системы гидрометеорологии. Прокомментировать данные положения редакция предложила начальнику Ярославского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиала ФГБУ «Центральное УГМС» Ларисе Задворной.

- Полагаю, не один нынешний, а каждый год нужно проводить под эгидой охраны окружающей среды. Время требует поставить эту приоритетную государственную задачу на первое место. Если мы загубим нашу землю, ни состояния, ни капиталы в банках, ни роскошь и комфорт, которыми многие привыкли себя окружать, уже не потребуются. Это необходимо осознать каждому гражданину нашей страны и всей планеты. Все мы – в той или иной степени пользователи природных ресурсов, и потому в отношении окружающего нас хрупкого зеленого мира необходимы решительные, продуманные и бережные меры. В этой связи весьма актуально было бы каждый год посвящать решению какой-то определенной природоохранной проблемы.

Допустим, один год – решению проблемы отходов. И тогда каждый субъект федерации, каждое муниципальное образование, соответственно, займутся вполне конкретными задачами: кардинальной борьбой со свалками, которые сейчас расчищают всем миром, а потом они плодятся вновь, установкой емкостей для раздельного сбора отходов, просвещением населения и т.д. Пусть в результате коллективных организованных мер за этот год проблема отходов будет решена хотя бы на 50 процентов, все равно это будет не зря. Поскольку каждый человек стал бы более бережно и аккуратно относиться к окружающей природной среде. Приоритетным направлением другого года являлось бы решение проблем, связанных с климатом и гидрометеорологией. В процессе этого года можно было бы дополнительно провести ряд важных гидрометеорологических наблюдений, обследований, принять законы, которые будут работать на благо общества и человека. На мой взгляд, такое сосредоточение внимания на конкретном направлении природоохранной деятельности позволило бы усилить его эффективность и сконцентрировать средства на решение той или иной экологической проблемы.

Однажды мне позвонили из одного района области. Там для улучшения транспортного сообщения был построен мост через реку, но из-за весенних паводков уровень воды резко поднимается и систематически создает угрозу. Спрашивается, почему, когда велось проектирование моста, у гидрометслужбы не запрашивались данные об отметках воды, при которых это сооружение может подтапливаться, и насколько часто такие высокие уровни могут наблюдаться. Это, к сожалению, не единственный случай, когда наша служба «выпадает» из поля зрения проектантов и строителей. А ведь в Ярославле сосредоточен архив пяти областей ЦФО по климатическим наблюдениям, собрана уникальная база данных по метеорологии, гидрологии, агрометеорологии, мониторингу загрязнения окружающей среды. Однако никто не считает нужным сделать нам запрос: мол, помогите выбрать для строительства или проектных работ параметры, при которых объекту не будут



грозить никакие погодные катаклизмы. Нет, используют данные 1960-х, хотя столько воды утекло с той поры, и столько погодных «рекордов» побито! Гидромет систематически отслеживает минимальные и максимальные температуры, количество осадков и другие климатические показатели. Всегда под рукой – свежие данные, которые могут сослужить неоценимую службу как организациям в целом, так и отдельным гражданам, чтобы потом не пришлось в прямом смысле слова хвататься за голову из-за слетевшей во время урагана или проваленной от снега крыши, затопленного водой моста и т.д. Полагаю также, для более чуткого реагирования на климатические изменения неплохо было бы ввести региональные климатические нормы с учетом особенностей Ярославской области, протяженность которой только с севера на юг 300 км, что в свою очередь могло бы существенно снизить стоимость строительства и повысить безопасность жизни населения.

Естественно, объявленный Указом Президента РФ Год охраны окружающей среды – не повод, чтобы «плакаться в жилетку», а реальная возможность подняться над проблемами, привлечь к их решению различные слои населения, чиновников и специалистов, подкрепить позиции конкретными делами на благо простых людей. Пример: много лет совместно со специалистами водоканала, студентами и учащимися бывший руководитель Ярославского облисполкома Т.П. Колпаков проводил работу по исследованию родников нашей области. По итогам этих экспедиций был соз-

дан макет книги, в которой приведено детальное описание родников, даны их географические координаты, химические характеристики воды и другая интересная информация. Издание могло быть востребовано у любителей природы, рыбаков, охотников, учащихся школ и студентов вузов. Неплохо бы было выпустить эту книгу в Год охраны окружающей среды. Другой пример: Ярославский ЦГМС готов совершить на ведомственном теплоходе «Циклон» совместную с экологами и СМИ экспедицию по всем водохранилищам региона, сделать описание берегов, провести гидрологические наблюдения, взять воду на анализ и провести гидрохимические анализы с помощью современных приборов, которыми оснащена наша служба. Резонанс от экспедиции был бы весьма заметный – природоохранные ведомства смогли бы располагать обширной базой для практической деятельности. Поскольку сейчас мы – экологи и гидрометеорологи принадлежим одному Министерству природных ресурсов РФ, делить нас «на своих и чужих» нет резона. Но пока это предложение нашей службы повисло в воздухе.

На одной из природоохранных комиссий, посвященной развитию водохозяйственного комплекса области, прозвучало: только за использование водных ресурсов бюджет Ярославской области получает 150 млн. руб. Если из такой суммы выделить на природоохранные мероприятия дополнительно десятков миллионов, хотя бы в этом знакомом году, думается, ни от кого не убыло бы. Учитывая тот факт, что за природопользование организации и учреждения платят огромные деньги, а при этом на восстановление природного комплекса поступают весьма скромные средства. Хотя загрязнение окружающей среды от тех же автозаправочных станций, расположенных где угодно, даже рядом со школами и детскими садами, идет практически бесконтрольно: отборы проб почвы и воздуха там регулярно не проводятся. Провозглашая лозунг «все – для человека», мы должны следовать ему не на словах, а на деле, опираясь на активную помощь населения. О том, насколько это важно людям, довелось наблюдать во время встречи специалистов Ярославского гидрометцентра с жителями поселка Борисоглебский в преддверии его 650-летия. Для учащихся школ и взрослого населения состоялось мероприятие, во время которого были сделаны отборы проб воздуха, воды, обследование радиоактивного фона в сопровождении пояснений специалистов. Такого рода встречи с населением планируем продолжать.

На правах рекламы

КРЕАТИВНОЕ ДВИЖЕНИЕ «МУСОРА. БОЛЬШЕ. НЕТ»

Экология пришла в массы – и это не может не вселять оптимизм. В Ярославле успешно действует инициативная группа, которая именуется себя позитивным экологическим движением с креативным названием «Мусора. Больше. Нет». Одна из заметных акций группы – прием вторичного сырья у жителей Дзержинского, Заволжского, Фрунзенского и Ленинского районов Ярославля, передача макулатуры, пластика и стекла на переработку. Цель акции – обширное информирование населения о необходимости вторичного использования природных ресурсов, создание условий для регулярной сдачи ценных отходов, практическое подкрепление довода о том, что многие жители уже давно готовы сортировать свои отходы и сдавать их на переработку даже в удаленные от их места жительства пункты.



За 4 месяца проведения акции собрано более 3500 кг макулатуры, масса стекла, пластика и батареек. Проведенный в процессе акции Интернет-опрос выявил:

- 51 процент жителей готовы к разделному сбору отходов лишь при наличии около дома специальных контейнеров;

- 22 процента жителей готовы собирать отходы отдельно в том случае,

если их можно будет сдать в ближайший гипермаркет;

- 8, 9 процента ответили, что уже собирают и самостоятельно сдают отходы;

- 7, 4 процента остановились на варианте: «Не буду собирать, так как это доставит мне дополнительные неудобства»;

- 5, 2 процента отметили: «Не буду собирать, так как считаю, что это не так важно».

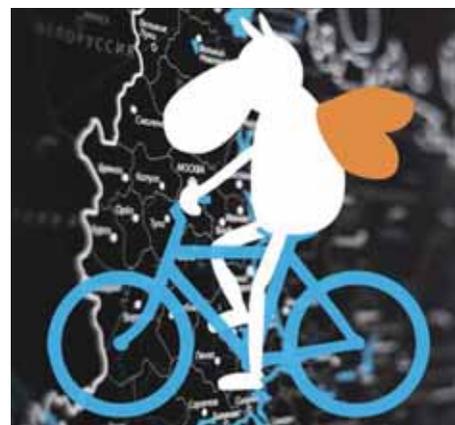
Большая часть опрошенной аудитории в социальных сетях – в возрасте до 35 лет, что позволило организаторам сделать вывод: 82 процента молодежи не только знают, что такое раздельный сбор, но и готовы его осуществлять при наличии в городе должной инфраструктуры. Акция «Раздельный сбор» также убедила, что в народе жива традиция сбора макулатуры, поскольку многие, особенно люди пожилого возраста, активно откликнулись на данное экологическое мероприятие.

СВЕТИТЬ ВСЕГДА, СВЕТИТЬ ВЕЗДЕ

В Ярославской области прошла Всероссийская велосипедная акция «Велосветлячки». Она проведена в Год охраны окружающей среды в честь 130-летия первых велосипедных соревнований в России, которые состоялись 25 июня 1883 года в Москве.

«Велосветлячки» являются официальным участником международной ежегодной акции «Час Земли», которая символизирует бережное отношение к природе, заботу об экологии и ограниченных ресурсах на нашей планете.

В одно и то же время в темноте по центральным улицам более чем 70 городов России, стран ближнего и дальнего зарубежья проследовали колонны велосипедистов. Сотни велосипедов были оборудованы фонариками и светодиодной подсветкой, чтобы привлечь внимание к необходимости развития альтернативных видов спорта, в особенности – в мегаполисах. Идея акции: единение, стремление к свету и доброте, которая спасет мир.



«ДЕЛЬТА» – АЛЬФА ЯРОСЛАВСКИХ ПЕРЕРАБОТЧИКОВ

Более 20 лет ООО фирма «Дельта» занимается переработкой опасных отходов производства – люминесцентных ламп, термометров, ртутных приборов, фильтров, обтирочных материалов, аккумуляторов, электролита, оргтехники, автомобильных покрышек и т.д. В сравнении с теми предприятиями, часы которых уже пробили 200-летний стаж работы, «Дельта» – пока еще юная и активно развивающаяся фирма. И ее дела говорят сами за себя: на сегодняшний день «Дельта» – один из двух крупнейших переработчиков опасных отходов в Ярославской области, к услугам которого обращаются предприятия и организации из Костромы, Вологды, Иваново и Архангельска. Наверное, немаловажную роль играют три основных момента – гарантия качества, видение конъюнктуры рынка и внимательное отношение к партнерам по бизнесу и клиентам. «Дельта» – семейное предприятие со своими сложившимися традициями и династиями, прочными позициями на рынке, и ее сотрудники стремятся к тому, чтобы она процветала и приносила достаток их семьям. О том, чем живет «Дельта», рассказал в беседе с корреспондентом журнала «Прайм-Сфера» ее директор Игорь Егоров.

- Игорь Юрьевич, со времени нашей последней встречи у фирмы появилась лицензия, которая укрепляет ее позиции на рынке переработки отходов, не так ли?

- Действительно, мы получили бессрочную лицензию на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности, которая выдается только переработчикам. Тем не менее, продолжает оставаться открытым вопрос по контролю организаций, занимающихся не переработкой, а транспортировкой и временным хранением (до 6 месяцев) опасных отходов, деятельность которых сейчас не лицензируется. А значит, кто угодно может «конкурировать» с нами в этой сфере, даже фирмы-однодневки или организации с нечистоплотной деятельностью. Не-

редки ситуации, когда утром такая, с позволения сказать, фирма отправляет в магазин машину с колбасой, а вечером, получив заявку, на том же автотранспорте везет опасные ртутьсодержащие отходы. Все это внушает серьезные опасения. Еще одна информация, думается, интересная для наших партнеров: фирма «Дельта» вступила в Ассоциацию предприятий по обращению с ртутьсодержащими отходами, объединяющую переработчиков всей России и представляющую наши интересы в высших эшелонах власти.

- Нет нужды говорить о том, насколько важна статистика переработки отходов, от которых буквально задыхается население планеты, и наш регион в этом плане – не исключение. Скажем, один пример: в России утилизируется 80 процентов ртутных ламп, а ртуть из остальных 20 процентов ламп попадает в окружающую среду. Какова картина переработки отходов в нынешнем году с учетом вашей статистики?

- Наши специалисты скрупулезно подсчитывают каждую принятую на переработку лампочку и, образно говоря, действуют подобно Золушке, отделявшей горох от чечевицы. Обращусь к цифрам. Так, мы переработали более 177300 люминесцентных ламп ЛБ и ЛД, около 28700 люминесцентных ламп ДРЛ, бактерицидных и энергосберегающих, 780 медицинских термометров, 253 отработанных АКБ с не слитым электролитом. В результате переработки получили более 19 кг ртути, переработали почти 370 кг ртутных приборов, более 1240 кг масляных и топливных отработанных автомобильных фильтров, около 7800 кг обтирочного хлопчатобумажного материала и 796 кг древесных опилок и стружки, загрязненных минеральными маслами. А также – более 24300 кг списанной оргтехники и 182 л отработанного электролита.

- Возможно ли с помощью данных, которыми Вы владеете, проследить тенденцию изменения экологической ситуации в нашем регионе и близлежащих областях?



- Довольно сложно. Поясню почему. Если, скажем, уровень сдачи аккумуляторов в фирму «Дельта» держится примерно на одной и той же отметке, а цифры показывают, что количество автомобилей в регионе прибывает, это значит: на рынок выходят новые игроки, которые оттягивают услуги по переработке на себя. Тем не менее, аккумуляторов в нашу фирму стали сдавать чуть больше, чем в предыдущие годы. Ртутьсодержащих отходов сдают не меньше. Поскольку электронные термометры – не в большом ходу, показатель сдачи ртутных термометров практически не снизился. В медицинских учреждениях для обработки помещений применяются бактерицидные лампы, и объемы их переработки остаются на том же уровне, что и в прошлые годы. В целом объем перерабатываемых отходов увеличился за счет энергосберегающих ламп. С каждым годом их вал будет расти на рынке переработки, поскольку в недалеком будущем лампы накаливания изживут свой срок. Кстати, наша фирма принимает отходы от населения бесплатно. Естественно, за одной лампочкой мы не поедем, но если нам ее принесут, услугу по переработке оплачивать не нужно. В скором времени при поддержке департамента охраны окружающей среды Ярославской области будет внедряться система сбора ртутьсодержащих отходов от населения. До конца этого года она должна заработать в полную силу.

- Продолжает ли «Дельта» льготную политику по приему отходов от бюджетных организаций?

- Да, мы принимаем у них отходы бесплатно либо по льготной цене.

- Какие приоритеты у фирмы в настоящее время?

- Планируем внедрять современное оборудование, отвечающее требованиям 21 века. Конечно, пока до мировых образцов, скажем, сортирующей отходы робототехники с искусственным интеллектом, нам далеко, но, тем не менее, стараемся идти в ногу со временем. Вкладываем солидные средства в обустройство территории на ул. Базовая, 9, бетонируем площадки, возводим новые ангары. Это нужно для более качественного приема и хранения отходов, которые не должны оставаться на открытом воздухе в непогоду.

- Известно, что «Дельта» помимо практической деятельности ведет активную просветительскую работу.

- Для клиентов фирмы это – обязательный инструктаж по работе с опасными отходами. Встречаемся также в Москве с коллегами на различных мероприятиях, во время которых обсуждаем свои проблемы и достижения. Год назад в Торгово-промышленной палате РФ мы участвовали в обсуждении нового закона об отходах производства и потребления. Были подготовлены две концепции закона. Из них эксперты должны будут выбрать наиболее приемлемые для нового закона положения, которые бы учитывали интересы бизнеса, политики и населения. Кстати, и через журнал «Прайм-Сфера» информируем читателей о нашей работе.

- В этом году впервые вопросам охраны окружающей среды в нашей стране придан столь высокий статус. Повлияло ли это на деятельность вашей фирмы?

- Как известно, на высшем уровне принимаются разные решения, но, к сожалению, это совсем не значит, что они будут претворяться в жизнь на местах. Ведь и раньше, вспомните, проводились месячники по охране окружающей среды, во время которых горожане участвовали в уборке мусора, приводили в порядок городские территории. Думаю, если бы ввели целевое финансирование на решение экологических проблем, ситуация изменилась бы в корне. В Год охраны окружающей среды была бы разработана и введена в действие программа по переработке определенных видов отходов. А мы в свою очередь составили бы на этот год план, приобрели необходимое оборудование и выполнили требуемую задачу. Но, как свидетельствует жизнь, от замысла до воплощения – пока дистанция огромного размера.

На правах рекламы

Почин заволжан и рыбинцев

По инициативе управляющей компании Заволжского района Ярославля на улицах Красноборская и Доброхотова установлены экобоксы для сбора опасных отходов.

Как сообщили в мэрии Ярославля, каждый такой мусорный контейнер стоит около 15 тысяч рублей и служит весьма полезной цели – цивилизованному сбору мусора, который, как известно, является одной из главных наболевших проблем любого мегаполиса. Теперь ярославцы могут выбрасывать в них отслужившие батарейки, энергосберегающие лампы и ртутные термометры, которые категорически запрещено утилизировать вместе с другим бытовым мусором, поскольку входящие в их состав тяжелые металлы сильно загрязняют атмосферу. Вывозить опасные отходы для безопасной утилизации поручено Спецавтохозяйству по уборке города. Как говорится, лиха беда – начало: в планах управляющей компании развивать эту инициативу и дальше. Кстати, позитивный пример цивилизованного подхода к «делам мусорным» был уже отмечен редакцией журнала «Прайм-Сфера» в Рыбинском муниципальном районе. Там сложную проблему сбора, утилизации и захоронения бытовых отходов решили весьма оригинальным способом. В районе, на территории которого ежегодно образуется до 30 тысяч куб. метров, 28 тысяч куб. метров – от временно проживающих в летний период, 9 тысяч куб. метров – от отдыхающих в летнее время отходов, «инструментом» для их сбора по предложению рыбинских экологов стали... специальные маркированные мешки определенного объема. Для их приобретения с целью сбора отходов жителям сельских территорий остается лишь обратиться в организацию, которая обслуживает данный населенный пункт. Причем, в стоимость мешка предусмотрительно включены все затраты, окупающие захоронение этого объема отходов на полигоне. Преимущества предлагаемой схемы налицо: формируется «справедливая» оплата услуги по вывозу отходов, т.к. платить нужно только за образовавшийся объем отходов. Отпадает необходимость обеспечивать



каждый населенный пункт контейнерами, т.к. мешки с бытовыми отходами можно вывозить по графику, скажем, для сельских населенных пунктов 1-2 раза в месяц. Нет надобности в эксплуатации дорогостоящей и энергоемкой спецтехники, поскольку ее с успехом могут заменить малотоннажный бортовой транспорт и тракторные тележки, которые особо сподручны при резком снижении объемов отходов в зимний период. Немаловажно и то, что аккуратно сложенные в специальные мешки отходы не оказывают негативного влияния на окружающую среду, недоступны ветровому воздействию и ограничены для доступа птиц и животных. А при появлении возможности утилизировать некоторые фракции отходов, скажем, ПЭТ-бутылки или бутылочное стекло, можно быстро и без особых затрат перейти на отдельный сбор. Да и в целом объем капитальных затрат в этом случае минимизирован.

Полезно и не скучно

Так можно охарактеризовать состоявшееся в ЯОУНБ им. Н. А. Некрасова открытие Дней защиты от экологической опасности. Традиционные доклады, которые являются непременным атрибутом подобных встреч, на сей раз были весьма удачно «расцвечены» познавательными мероприятиями. О них мы вкратце информируем читателей.

Вниманию участников Дней защиты была предложена выставка «Охрана окружающей среды в России», на которой экспонировались книги из редкого фонда областной научной библиотеки. Первые законы об охране окружающей среды в России, книги О. Арнольда «Русский лес» (1891 г.), Н. Шелгунова «История Русского лесного законодательства» (1857 г.), а также современные издания, среди которых несомненный интерес вызвала первая в своем роде монография Е. Рюминой «Экономический анализ ущерба от экологических нарушений».

Состоялась презентация новой книги «Объекты геологического наследия Ярославской области: стратиграфия, палеонтология и палеогеография». В рамках круглого стола представители сфер образования, культуры, общественных организаций смогли поделиться мыслями на тему «Экологическое партнерство как механизм регулирования экобезопасности региона».

Какую воду мы пьем, каким воздухом дышим, насколько благополучна среда обитания для населения Ярославского региона? С этими вопросами редакция журнала «Прайм-Сфера» обратилась в Управление федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ярославской области.

Юлия ПОНОМАРЕНКО, главный специалист-эксперт отдела санитарного надзора:

- Главным фактором, оказывающим негативное влияние на здоровье человека, является загрязнение атмосферного воздуха, воды и почвы. Основные загрязнители атмосферного воздуха на территории Ярославской области – оксид углерода, диоксид азота, диоксид серы, формальдегид, фенол и сероводород. В 2012 году зафиксировано превышение предельно допустимых концентраций (ПДК) диоксида азота, формальдегида и оксида углерода. Загрязнители почвы – бенз(а)пирен, мышьяк, кадмий, свинец и цинк. Остается значительным микробное загрязнение почвы в жилой застройке региона. По сведениям регионального информационного фонда данных социально-гигиенического мониторинга (РИФ СГМ) в 2010-2012 годах основные загрязнители питьевой воды – железо, марганец, бор (поступление из источников водоснабжения), алюминий, железо, хлороформ, хлор, аммиак (загрязнение в процессе водоподготовки), а также железо и аммиак (загрязнение в процессе транспортировки воды). Загрязненный атмосферный воздух оказывает влияние на рост заболеваемости органов дыхания, центральной нервной и сердечно-сосудистой систем, крови, а также приводит к различным онкологическим патологиям. Влияет на здоровье населения и внутренняя среда жилых помещений, которая в век нанотехнологий насыщена формальдегидом и фенолом, поэтому необходимо строго соблюдать режим проветривания помещений, чаще проводить влажную уборку. Многие полагают, что основным источником ряда распространенных у жителей Ярославской области сложных заболеваний, скажем, увеличения щитовидной железы, является качество воды. Однако на самом деле влияние в комплексе оказывают вода и продукты питания с недостаточным содержанием йода.

1304 источника (25 – из поверхностных водных объектов) обеспечивают централизованным водоснабжением население Ярославской области. При использовании для водоснабжения поверхностного источника осуществляется водоподготовка, обеспечивающая качество воды по санитарно-химическим и микробиологическим показателям. В минувшем году доля неудовлетворительных проб воды поверхностных источников по

санитарно-химическим показателям составила 25,9 процента, таким образом качество воды улучшилось по сравнению с 2011 годом (35,89 процента). Доля неудовлетворительных проб воды по микробиологическим показателям в 2012 году – 13,12 процента, что также свидетельствует об улучшении качества воды по сравнению с 2011 годом (удельный вес неудовлетворительных проб воды – 23,6 процента). И, напротив, качество воды из подземных источников водоснабжения ухудшилось. В прошлом году доля проб, не отвечающих требованиям по санитарно-химическим показателям, составила 69,7 процента, тогда как в 2011 году – 66,8 процента. Уменьшилась в 2012 году по сравнению с 2011 годом доля неудовлетворительных проб воды по микробиологическим показателям. Удельный вес неудовлетворительных проб по санитарно-химическим показателям обусловлен фактором природного характера – повышенным содержанием в воде водоносных горизонтов соединений железа и, соответственно, цветности и мутности, что характерно для подземных вод Ярославской области. Качество воды, подаваемой ОАО «Ярославльводоканал» со всех водопроводных станций населению Ярославля из одного водного объекта – Волги, отвечает санитарным требованиям. При этом одним из факторов, влияющих на ухудшение качества поступающей населению воды, является состояние внутренних водопроводных сетей жилого сектора, за который отвечают управляющие компании.

По статистике 5,97 процента населения Ярославской области пользуется водой из нецентрализованных источников водоснабжения – 3436 колодцев. В 2012 году качество воды в них по санитарно-химическим показателям ухудшилось (53,7 процента неудовлетворительных проб) по сравнению с 2011 годом (50,6 процента). А вот по микробиологическим показателям в 2012 году качество воды налицо – улучшение: 51,5 процента неудовлетворительных проб вместо 54,7 процента в 2011 году. Надо отметить, что столь высокий процент неудовлетворительных проб воды обусловлен отсутствием должного контроля по эксплуатации колодцев со стороны органов местного самоуправления. В ряде случаев при их эксплуатации происходят нарушения санитарных норм: отсутствие отмостков вокруг колодца, неудовлетворительное состояние ствола колодца (сруба), близость ис-

СРЕДА ОБИТАНИЯ

точников загрязнения. В советское время многие подземные источники находились на балансе колхозов, а после их распада эксплуатируемые скважины оказались бесхозными. Речь идет о заброшенных и тампонируемых скважинах. По сравнению с поверхностными источниками водоснабжения подземные источники более стабильны в эпидемиологическом отношении. Единственный их минус – повышенное содержание в них природного железа, но обезжелезивание – не столь дорогое удовольствие. При использовании же поверхностных источников в целях питьевого водоснабжения проводится сложная система очистки воды – процесс затратный, требуются специально обученный персонал, осуществление четкого лабораторного производственного контроля. И, напротив, вода из подземных источников лучше по вкусовым качествам и экономичнее. Однако о том, насколько реально перевести Ярославль на обеспечение питьевой водой из подземных источников, сказать сложно. Необходимо провести поисково-оценочные гидрогеологические работы с целью обнаружения мощного водоносного пласта. Для сведения: поверхностные источники водоснабжения в Брейтово – Сить, в Любиме – Уча, в Ростове – Устье. Волжской водой пользуются Ярославль, Рыбинск, Тутаев, Мышкин, Углич. Гаврилов-Ям использует в качестве источника водоснабжения Которосль – равнинную реку, которая растекается в период паводков, собирая своими водами весь зимний мусор, поэтому процесс водоподготовки крайне сложен. Самый чистый водозабор – из Плещеева озера в Переславле-Залесском, т.к. водоем находится в зоне охраняемого национального парка.

В 2009 году была принята целевая программа «Чистая вода Ярославской области на 2010-2014 годы», которая на сегодняшний день получила название «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод Ярославской области на 2012-2017 годы». В рамках этой программы, реализацию которой курирует департамент жилищно-коммунального комплекса Правительства Ярославской области, ведутся работы по реконструкции водопроводных сооружений, строительству новых колодцев и очистных сооружений канализации. Так, в частности, был построен и реконструирован 151 колодец, осуществлялась реконструкция водопроводных сооружений поверхностных источников водоснабжения в рабочем поселке Семибратово Ростовского района, проводились работы по восстановлению артезианских скважин в поселке Красные Ткачи Ярославского района. Проведена большая работа в рыбинском микрорайоне Волжский, где

качество воды из подземных источников не соответствовало санитарным требованиям и вызывало нарекания жителей. В 2012 году в микрорайоне были введены в эксплуатацию водоочистные сооружения, и вода будет подаваться из поверхностного источника водоснабжения. Ведутся работы по переводу микрорайона Заволжье-1 Рыбинска с подземного источника водоснабжения на поверхностный источник, в планах – Заволжье-2, поскольку качество воды в них не соответствует требованиям в связи с повышенным содержанием железа, марганца и окисляемостью. В рамках программы в 2012 году были построены очистные сооружения канализации в селах Великое Гаврилов-Ямского района и Купанское Переславского района, завершена реконструкция очистных сооружений канализации в поселке Пречистое Первомайского района, велись работы на очистных сооружениях канализации в поселке Борисоглебский.

Необходимо отметить положительную тенденцию последних лет: предприятия стали активно строить очистные сооружения и сбрасывать в источники водоснабжения очищенные стоки. В результате в 2012 году доля неудовлетворительных проб воды водоемов I-й категории, используемых в качестве источников водоснабжения, составила по санитарно-химическим показателям лишь 18,7 процента (в 2011 году она равнялась 38 процентам). По микробиологическим показателям в прошлом году доля неудовлетворительных проб воды – 11,5 процента, а в 2011 году – 24,6 процента. Особо пристально специалисты Роспотребнадзора следили за качеством питьевой воды, подаваемой из поверхностных и подземных источников водоснабжения, в паводковый период. Благодаря усилиям ОАО «Ярославльводоканал» качество питьевой воды в Ярославле поддерживалось на должном уровне.

В последнее время населению настоятельно рекомендуют покупать бутилированную воду, а также использовать фильтры очистки. Отдел «Гигиена питания» Роспотребнадзора контролирует, в частности, качество бутилированной воды. Фильтры для очистки воды должны иметь соответствующие инструкции по эксплуатации, санитарно-эпидемиологические заключения, а в рамках таможенного союза оформляется свидетельство о государственной регистрации на продукцию. Много зависит и от того, как фильтр эксплуатируется. Совет: если в инструкции указано, что картридж в фильтре нужно менять один раз в месяц, необходимо это требование выполнять, поскольку возможно вторичное загрязнение воды – микробное и химическое. А это, естественно, не может не повлиять на здоровье потребителей продукции.



РОССИИ НУЖНА ГЕНЕРАЛЬНАЯ УБОРКА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Таков посыл федеральной целевой программы «Ликвидация накопленного экологического ущерба на 2014-2025 годы», которая должна быть принята до конца нынешнего Года охраны окружающей среды. Эта тема – в основе диалога с Владимиром Макаровым, академиком РЭА, профессором, доктором технических наук, заведующим кафедрой «Охрана труда и природы» ЯГТУ, заслуженным работником высшей школы РФ, ректором Ярославского областного университета экологических знаний.

- Владимир Михайлович, известно, что в последнее время с «высоких трибун» все чаще звучат объективные оценки состояния окружающей российской население среды. Ситуация тревожная?

- Более чем. Впервые в выступлении Министра природных ресурсов и экологии Сергея Донского была озвучена цифра: сегодня 85 процентов людей живут в зонах экологического бедствия. А в докладе Главного контрольного управления (ГКУ) Президента РФ сказано о том, что более чем в 50 субъектах РФ острой остается проблема обезвреживания и переработки промышленных и твердых отходов, представляющих для людей реальную угрозу. Улучшить качество жизни граждан, сократить объем накопленных отходов, ликвидировать объекты прошлого экологического ущерба, а также рекультивировать и вовлечь в хозяйственный оборот десятки тысяч гектаров загрязненных территорий – такова цель федеральной целевой программы «Ликвидация накопленного экологического ущерба». В нее включено больше 100 региональных проектов, общая стоимость затрат по их реализации весьма внушительна – 218,7 миллиардов рублей с учетом софинансирования из бюджетов частных компаний до 70 процентов. Механизмы государственно-частного партнерства, включающие в себя реализацию совместных проектов с бизнесом, направлены на разработку, апробацию, совершенствование, внедрение новых технологий по очистке накопленных загрязнений и создание экспериментальных площадок по отработке инноваций на действующих предприятиях. Идея программы «России нужна генеральная уборка окружающей среды» отражает тревогу за нынешнюю экологическую ситуацию в стране на самом высоком уровне, а также тенденции современной государственной политики в сфере охраны окружающей среды. Так, в «Основах государственной политики в области экологического развития РФ на период до 2030 года» этой теме посвящено отдельное направление. Прослеживается она и в Послании Президента России. Правительство Ярославской области представило в качестве заявки для включения в данную федеральную программу два проекта по ликвидации накопителей кислых гудронов и зеленого масла, которые являются для региона, так сказать, основными экологическими «бомбами».

Естественно, это было сделано не без нашей подачи, поскольку специалисты кафедры «Охрана труда и природы»



технического университета активно занимаются проблемой кислых гудронов где-то с 1975 года, а зеленым маслом – лет семь. Разработали эффективные технологии по их утилизации, однако реализация проектов требует серьезных финансовых затрат. А коль скоро объекты-загрязнители имеют «статус» федерального значения, у региональных органов власти, соответственно, существуют определенные ограничения в финансировании работ по их ликвидации. Но поскольку находятся эти объекты все же на Ярославской земле, я считаю, что для кардинального решения проблемы необходимо добиваться федерального финансирования либо использовать свои ресурсы и методы воздействия на владельцев территорий. Хотя, замечу, у территории с залежами зеленого масла как таковых владельцев нет – это последствия хозяйствования старого сажевого завода.

- Каково влияние антропогенных факторов на окружающую среду и здоровье населения Ярославской области?

- В последних докладах о состоянии окружающей среды в Ярославской области указаны факты антропогенного влияния на нее и цифры, однако причинно-следственные факторы влияния на здоровье человека не конкретизируются. А в докладе за 2011 год вообще отсутствует раздел, касающийся влияния антропогенных факторов на здоровье населения. Но эту проблему умалчивать нельзя, ибо в 2009 году в регионе наблюдался рост смертности от новообразований (онкология), а в 2010 году – заболеваний органов пищеварения. О чем говорить, если в поверхностных водах от Угличского до Горьковского водохранилища отмечено превышение предельно допустимых концентраций по железу, меди, фенолу, а также цинку и нефтепродуктам. И эти цифры превышения ПДК в поверхностных водах фиксируются из года в год. В наибольшей степени вода загрязнена у правого волжского берега – от Рыбинска, Тутаева и далее. Кстати, в докладе о состоянии окружающей среды в Ярославской области за 2011 год впервые отмечен рост в 1,6 раза среднегодового содержания синтетических поверхностно-активных веществ в створе ниже Тутаева. Это – следствие влияния кислых гудронов. Разложение поверхностно-активных веществ бактериями идет неудовлетворительно, поэтому они спокойно «движутся» к нашим Северному и Центральному водозаборам. При водоподготовке для питьевых целей применяется хлор, таким образом, возможно образование хлорорганических сое-

динений, обладающих канцерогенными свойствами, а это ведет к онкологии. По опубликованным данным онкологические заболевания в Ярославской области на 20 процентов превышают средний показатель по ЦФО и на 10 процентов – по России. Впору бить в набат. Для выявления источников загрязнения и принятия мер необходимо провести ревизию сбросов в Волгу, начиная с Брейтово, Углича и заканчивая Некрасовским районом. Установить источники сброса в Волгу (загрязнители) и наметить конкретные меры по их устранению. А поскольку загрязненную волжскую воду мы «поставляем» регионам, расположенным ниже по течению, эти сбросы оказывают негативное влияние не только на жителей Ярославской области.

- Академик В.И. Вернадский назвал человечество величайшей геологической силой по степени воздействия на природу. Однако черпая из естественной среды огромное количество природных материалов, эта сила, тем не менее, являет примеры бездумного, нерационального использования природных богатств, вовлекая в производство лишь незначительную часть своей добычи. Остальное становится отходами. Переработка отходов является одним из основополагающих направлений деятельности вашей кафедры. Какие подвижки в этой сфере?

- Вы затронули проблему нерационального использования природных материалов. Ею грешат наши переработчики отходов нефтехимии, сжигая нефтешламы, хотя это – сырье. В связи с этим вспоминаются слова другого корифея отечественной науки Д.И. Менделеева, который говорил: «Сжигать углеводороды – все равно, что сжигать ассигнации». Специалисты нашей кафедры занимается вопросами переработки углеводородов и их полезного применения, а не просто сжигания, в качестве, например, мягчителя в резину, добавки к битуму, красной глине в качестве вспучивателя – при производстве керамзита. Существует проблема и с гальваношламами: предприятия их сдают на переработку не в полном объеме, а поскольку у нас нет полигона для захоронения этих отходов, значит, они попадают в окружающую среду «нелегально» и распространяются на территории региона. Реальный выход – контроль сдачи отходов на переработку предприятиями, которые либо сами должны заниматься этой проблемой, либо платить тому, кто может эти отходы переработать. Меня всегда удивляла отговорка загрязнителей, что, мол, у них нет технологий по утилизации отходов. Нет, значит, разрабатывайте, платите за разработку или не производите продукцию, которая приводит к образованию опасных отходов. Только так сейчас можно вести речь. В нашем регионе заметен позитивный сдвиг в данном направлении. Есть подвижки по переработке биологических отходов, которая осуществляется с помощью двух установок. Пытаются отладить систему сортировки отходов. Как известно, первая сортировочная станция появилась в Ярославле, сейчас примеру ярославцев последовали другие районы области, где строятся мусоросортировочные станции. Ежегодно удается повысить процент извлечения подвергающихся переработке веществ из бытовых отходов, что позволяет не только увеличить долю полезного использования вторичного сырья, но и продлить жизнь полигонам и свалкам, т.к. туда поступает меньший объем отходов. Раздельный сбор отходов – радикальное решение, к которому уже давно пришел весь Запад. И в этом направлении нам предстоит серьезно работать.

- Каково Ваше отношение к объявленному Году охраны окружающей среды?

- Если коротко – как к празднику. Это сделано впервые, как когда-то стал праздником День охраны окружающей

среды 5 июня, который отмечается во всех регионах России. Ему предшествуют различные акции по уборке территорий, поощряются победители. Да и отношение в обществе к проблемам охраны окружающей среды заметно улучшилось. Скажем, с целью пропаганды нашей вузовской специальности я проводил занятия в ярославских школах, рассказывал о задачах, которые стоят перед регионом в сфере охраны окружающей среды. Воочию увидел, как собираются практически полные школьные залы, а учащиеся не только внимательно слушают, но и задают осмысленные вопросы, что свидетельствует о неподдельном интересе молодежи к данной теме. На нашей кафедре создано направление «Энерго и ресурсосберегающие процессы в химической технологии нефтехимии и биотехнологии», его профиль «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов». Ежегодно по этому направлению абитуриенты поступают к нам на конкурсной основе, на факультете они считаются одними из лучших. Начиная с 3 и 4 курсов, к нам на кафедру приходят бакалавры, которые в течение первых двух лет получают общую фундаментальную подготовку. Я буду читать им курс «Обращение с опасными отходами», в программе – около 25 различных технологий переработки опасных отходов в полезные продукты. Небольшое, так сказать, вольное отступление. Преподавательская и научно-исследовательская деятельность подвигла меня к творчеству. Сочинил гимн для своих питомцев «Не думай об отходах свысока», который является своего рода посвящением в профессию. 20 лет в вузе действует Ярославский областной университет экологических знаний, где преподают наши специалисты, экологи из различных организаций, НИИ, других высших учебных заведений. За эти годы порядка 1400 работников предприятий региона, которые занимаются экологическими проблемами, прошли в университете квалификационную переподготовку. Они получили разносторонние знания, причем многие направления обучения были заявлены самими предприятиями. Это – актуализация обучения с учетом потребностей региона.

- По данным ЮНЕСКО с точки зрения биосферной модели мир находится в критическом состоянии, а с точки зрения ресурсной – близок к потере устойчивости развития. Данная ситуация – своего рода, вызов времени: ответ природы на деяния человека. Что Вы думаете об этом?

- Естественно, глобальное изменение климата – снег в Африке, наводнения, ураганы, другие аномалии, которые ранее обходили стороной многие регионы, в особенности центра России, происходит под влиянием антропогенной деятельности человека. Но вернемся к началу нашей беседы и вспомним о том, что осознание критичности ситуации в вопросах охраны окружающей среды дошло «до верхов», заложена программная деятельность в этом направлении, следовательно, проявлена политическая воля. Важно, чтобы эта воля и далее претворялась в жизнь. Нам есть над чем работать, поскольку в сфере охраны окружающей среды мы находимся в мире отнюдь не на передовых позициях. Хотя, как известно, законы у нас в стране приняты хорошие, но жесткость законов компенсируется их необязательным выполнением. Точка опоры – экологическое образование, просвещение и воспитание. Таким образом, «сверху» должна быть поддержка инициатив и требование к просвещенному населению выполнять существующие законы. Должна быть создана такая ситуация, когда «верхи могут, а низы хотят» изменить реалии. Ведь, как известно из истории, революция произошла тогда, когда «верхи не могли, а низы не хотели» жить по-старому.

ЯРОСЛАВСКИЙ ОМБУДСМЕН

Особая роль Института уполномоченного по правам человека (омбудсмена), который сформирован в рамках европейской правовой традиции и существует во многих странах мира, в том числе – и в нашей стране, заключается в его «месте под солнцем» – между обществом и властью. С одной стороны это – государственный орган, а с другой – агент гражданского общества, призванный реагировать на нарушения прав человека и применять меры воздействия, делегированные ему государством. Ярославский омбудсмен Сергей Бабуркин, доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой политологии и социологии ЯГПУ им. К.Д. Ушинского, который ранее возглавлял избирательную комиссию Ярославской области, утвержден в этой должности весной нынешнего года. Беседа с ним – на страницах журнала «Прайм-Сфера».



- Сергей Александрович, помимо историко-филологического факультета Ярославского пединститута у Вас за плечами – аспирантура Института Латинской Америки АН СССР, высшие курсы переводчиков при МГПИИЯ им. Мориса Тореза, докторантура Дипломатической академии МИД РФ и научные стажировки в исследовательских центрах США. Насколько столь насыщенная событиями биография и научные исследования способствуют Вашей нынешней деятельности в Институте уполномоченного по правам человека?

- Меня всегда привлекала юриспруденция, и в этом, думаю, просматривается определенная взаимосвязь с деятельностью уполномоченного по правам человека. Так было угодно судьбе, что после окончания школы в Александрове Владимирской области я не прошел по конкурсу на юридический факультет МГУ и с 1972 года связал свою жизнь с Ярославлем. Здесь получил достойное образование, до сих пор преподаю и веду кафедру политологии и социологии в моей «альма матер». Без сомнения, значительные периоды в жизни – учеба в аспирантуре Института Латинской Америки Академии Наук СССР, а потом в докторантуре Дипломатической академии МИД России.

В те годы в Латинской Америке развивались бурные общественно-политические процессы, не даром ее называли «бурлящий континент». Недавняя кубинская революция, потрясения в Боливии, ряд других событий резко отличались от нашей жизни на фоне застоя советского периода. В многообразии латиноамериканских проблем тогда выделялась тема «военные в политике». Будучи студентом, я стал изучать феномен этих процессов, чтобы ответить на ряд вопросов, скажем, почему военные выходят из казарм на политическую авансцену и становятся ключевыми фигурами в государствах, что ими движет, и какие последствия это несет для латиноамериканского сообщества. Собираю по крупицам информацию для исследования о военном режиме в Эквадоре и в 1976

году стал лауреатом Всесоюзного конкурса студенческих научных работ. Меня пригласили на учебу в аспирантуру Института Латинской Америки. Защитил диссертацию на тему о роли военных в Колумбии, которым была присуща иная поведенческая модель – теневое влияние на политику страны. В начале 1990-х уже в Дипломатической академии защитил докторскую диссертацию на тему «Военная политика в Андских странах», в основе которой лежало сравнение ситуации в Эквадоре, Колумбии и Венесуэле. Кстати, в тот период на политической арене появился Уго Чавес, который совершил неудачную попытку военного переворота в стране. Потом в фокусе научных исследований оказались проблемы национальной и международной безопасности, в частности, подходы имевших когда-то статус сверхдержав США и России к проблемам военной безопасности и использованию военной силы после «холодной войны». Одновременно занимался вопросами внутренней политической жизни нашей страны.

- Вероятно, на пике этого исследовательского интереса и возникла тема, связанная с Вашей нынешней деятельностью – защитой прав и свобод человека?

- Подчас во имя интересов национальной (государственной) безопасности приносились в жертву права человека. Какова эта тонкая грань – соотношение между безопасностью и правами граждан, в том числе, на достойную окружающую среду, которая отвечает требованиям безопасного и комфортного проживания? На мой взгляд, разумный баланс этих императивов – безопасности и прав человека в исследовательском контексте подвигает к широкому и объективному пониманию настоящих проблем. И, естественно, помогает в решении вопросов, стоящих перед региональным омбудсменом с учетом процессов, которые происходят сейчас в местном сообществе.

- Институт российских омбудсменов – детище весьма молодое. Как идет процесс его «взросления» у нас в регионе?

- В Ярославской области Институт омбудсменов получил право на жизнь в сравнении с другими регионами довольно поздно. Я являюсь 77-м уполномоченный по правам человека, а всего регионов 83. Уполномоченный по правам человека в РФ Владимир Лукин в докладе за минувший год отметил, что на конец отчетного года был утвержден 71 региональный уполномоченный, а в 8 регионах приняты законы об образовании Института уполномоченных. И лишь в 4 регионах не было принято законов на этот счет – в их число входила Ярославская область. В марте этого года благодаря усилиям нового губернатора С.Н. Ястребова и регионального Правительства данный закон был принят. Сергей Николаевич уделил большое внимание подбору кандидатуры уполномоченного, из 6 кандидатов выбор пал на меня. Хотя, надо сказать, что еще в начале 2000-х в Ярославской области предпринимались попытки рассмотреть проекты закона об уполномоченном, но тогда эта инициатива не встретила поддержки. Под лозунгом экономии областного бюджета в течение полутора десятков лет отклонялись предложения по учреждению Института уполномоченного. Это стремление сэкономить обернулось тем, что граждане, проживающие в нашей области, оказались в более ущемленном положении в вопросах обеспечения гарантии их прав, нежели граждане тех регионов, где данный Институт уже функционировал. Год назад Президент РФ В.В. Путин, встречаясь с региональными уполномоченными по правам человека, выразил недоумение по поводу отсутствия в ряде регионов данного Института, предположив, что их власти не очень хотят создавать этот независимый от них институт. Эта проблема возникла отчасти потому, что в федеральном законе об Уполномоченном по правам человека в РФ говорится: в регионах может учреждаться уполномоченный. Может, а не должен – вот и получилось, что, скажем, в нашей области этот процесс затянулся почти на 15 лет. Сейчас создана рабочая группа, которая вырабатывает проект федерального закона, устанавливающего общие принципы деятельности региональных уполномоченных для того, чтобы унифицировать этот Институт и повысить его эффективность в деле защиты прав и свобод человека. Ярославская область стремится интенсивно наверстывать упущенное, опираясь на опыт соседних регионов.

- Декларирование права человека на достойную окружающую среду подразумевает создание цивилизованного правового поля, обеспечение демократических прав и свобод граждан. Какова, на Ваш взгляд, ситуация в Ярославской области по соблюдению гражданских прав и свобод?

- Пока делать общие выводы рано. По истечению календарного года я опубликую доклад о соблюдении прав и свобод человека в Ярославской области. Для этого собираю и анализирую информацию из разных источников, в том числе – из обращений граждан, публикаций в СМИ, бесед на личном приеме. Планирую провести социологическое исследование, которое поможет представить объективную и взвешенную картину по соблюдению прав и свобод граждан в Ярославской области.

- Известно, что рассмотрение жалоб на решения или действия государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц относится к основным функциям уполномоченного по правам человека. Могли бы Вы привести примеры работы с подобными заявлениями во время Вашего пока еще недолгого срока пребывания в должности?

- В мой адрес поступают обращения, жалобы, предложения различного характера. Скажу, что люди, которые в течение многих лет отстаивают свои права и не согласны с ре-

шением государственных органов по их вопросам, весьма оперативно отреагировали на появление в регионе уполномоченного. Они приходят ко мне с пакетами, а иногда – с целыми сумками документов, содержащими многолетнюю переписку с различными инстанциями, в надежде, что появится еще один инструмент, который можно использовать в решении их проблем. Другая часть посетителей – это люди, которые приходят для обсуждения вопросов подчас бытового или даже личного характера. И хотя, строго говоря, это – не моя функция, мы работаем с ними и даем советы, как действовать в той или иной ситуации. Один из профессиональных принципов деятельности уполномоченного – конфиденциальность, который несколько противоречит другому принципу – открытости, поэтому, не называя конкретных людей, обозначаю проблемы, с которыми они обращаются. Немало их касается деятельности правоохранительных органов, несогласия с вердиктами судов и органов местного самоуправления, в частности, по решению земельных вопросов. Значительная часть обращений связана с темой права на жилище. Пришлось разбираться также в ряде ситуаций, связанных с исполнением закона о режиме пребывания на территории РФ иностранцев и лиц без гражданства.

Один из резонансных эпизодов – дело Александра Белякова из Некоузского района. До распада СССР он жил с матерью на Украине. Подростком очутился в Ярославской области, где с 1990-х до недавнего времени проживал в деревне у отца – гражданина РФ. Жили они, нимало не задумываясь о грядущей проблеме, и не оформили парню российского гражданства. В начале 2013 года суд вынес решение о принудительном выдворении Александра из России на Украину. Парня поместили в центр временного содержания мигрантов в Тутаеве, потом в Москве посадили в самолет и высадили в аэропорту «Борисполь» в Киеве практически без денег. Я узнал об этом, когда Александра уже везли в аэропорт и буквально на последнем этапе включился в решение этой проблемы, которой уже занимались депутаты Некоузского района и просто душевные люди. По моему обращению сотрудники российского консульства в Одессе тоже приняли живое участие в судьбе парня, поселили его за свой счет в гостинице. Но эта болезненная тема еще не завершена. А когда я приехал в центр временного содержания мигрантов, столкнулся с рядом похожих ситуаций. С одной стороны – у мигрантов нового поколения, приехавших как граждане других государств, а с другой – у жертв геополитической катастрофы, какой являлся распад СССР. Соответственно, одни граждане считают, что имеют право на российское гражданство и не хотят, чтобы их депортировали. А другие напротив хотят, как, скажем, гражданин из Узбекистана, который просит быстрее вернуть его на родину по состоянию здоровья.

В последнее время все большее внимание уделяется праву на достойную окружающую среду, и это абсолютно оправдано, поскольку в законодательной орбите, если следовать хронологии, данное право фигурирует одним из последних. В конституциях зарубежных стран оно также зафиксировано относительно недавно. Одной из первых декларировала это право испанская Конституция 1978 года. Но, полагаю, декларировать мало, т.к. реализация данного права зависит, с одной стороны, от деятельности государственных органов, а с другой – от гражданского осознания этого права каждым человеком, который должен дорожить им и воплощать его в процессе собственных действий. Вновь в этом вопросе руководствуюсь принципом баланса: две мощные силы – государство и его граждане – должны действовать в унисон, только тогда декларированное право на достойную окружающую среду станет нормой жизни в нашей стране.

МЫШКИН СТАЛ МЕДИЙНОЙ ПЛОЩАДКОЙ



<http://www.efremov-town.ru/blo>

В августе на волжском берегу Мышкина, запечатленном в отечественном кинематографическом шедевре «Родная кровь», проходил десятый Губернаторский форум СМИ.

Э тот уютный город российской провинции был выбран для деловой встречи губернатора Ярославской области Сергея Ястребова с региональными журналистами не случайно. Мышкин – город-музей русской провинции, сохранивший старинную купеческую застройку и особый провинциальный уклад жизни, город культурного туризма, а Ярославский регион, как известно, стремится попасть в лидеры этой отрасли. Как с юмором отметил губернатор, маленькая мышка превратилась в большого слона: город, который когда-то начинался как туристический центр с небольшой музейной экспозиции Мыши, в минувшем году посетило 165 тысяч туристов. Любопытно, что Мышкин является самым маленьким городом Ярославской области. В 1924 году он утратил статус города и оставался селом Мышкино до 1991 года, когда ему были возвращены прежнее название и городской статус. Кстати, название города, зафиксированное в Новгороде в 1545 году, происходит от прозвищного имени Мышка. По мнению побывавших в Мышкине туристов, трудно найти более уютный провинциальный городок, воплощенный на небольшом пятачке земли бизнес-идею энтузиастов в экспозиционном материале – от древних ам-

баров, старинных механизмов до историй смирновской водки, русского валенка и колоритного домика, увековечившего мышей во всем их разнообразии.

Такое вот замечательное место встречи выбрали представители региональной и четвертой (как имеют прессу за ее влияние в обществе) власти для обсуждения насущных проблем Ярославской области, в частности, Народной стратегии Ярославии, возможности строительства третьего моста через Волгу в Ярославле и Карабулинской развязки, развития спорта и ряда других.

В форуме приняла участие первая женщина-космонавт планеты Валентина Владимировна Терешкова, которая ответила на вопрос о том, кто в детстве был ее кумиром: «Мама моя, которая осталась вдовой в 26 лет с тремя детьми. Для нас это был, действительно, образец отношения к труду, к нам, соседям. Это был пример».

А губернатор Сергей Ястребов, в свою очередь, пожелал журналистам, чтобы они в своих публикациях правдиво освещали все, что происходит на самом деле в жизни. Скажем, рассказывали о тех же городах российской провинции Мышкине, Угличе, Рыбинске, чтобы люди захотели туда приехать, а побывав в них, убедились, что журналисты поведали обо всем без прикрас и вымысла.

ГРАЖДАНСКИЙ ФОРУМ

В свое время форум был главной площадью древнеримского поселения, где проходили народные собрания, велись торговля и судебные разбирательства, зачитывались указы. Многие провинциальные города стали называть форумами. Наиболее известным был Римский Форум, появившийся спустя примерно столетие после 753 г. до н. э. – даты образования Рима. С середины II в. до н. э. все собрания были перенесены на форум и стали именоваться всенародными. Примером современной, хорошо организованной дискуссионной площадки является форум лондонского Гайд-парка, где, как известно, горожане упражняются в ораторском мастерстве. Гражданский Форум Ярославской области, хоть и не столь масштабен в сравнении с его историческими прародителями, но из года в год набирает силы, стремясь решать насущные проблемы социума. На XI-м форуме «Гражданское участие как основа развития региона», организованном Общественной палатой Ярославской области и ЯРОО «Центр социального партнерства» и проходившем в июне нынешнего года в КЗЦ «Миллеиум» и Парк-отеле «Ярославль», решались вопросы развития диалоговых площадок и гражданского контроля, добровольческой и благотворительной деятельности, поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций региона (НКО). В рамках мероприятия прошла презентация успешных практик некоммерческих организаций Ярославской области. Участниками форума стали руководители некоммерческих организаций, члены общественных палат региона, депутаты Ярославской областной Думы, представители органов государственного и муниципального управления, СМИ, федеральные эксперты, гражданские активисты. На форуме была аккредитована представитель журнала «Прайм-Сфера» Олеся Раджа.

В нашей стране работают около 400 тысяч некоммерческих организаций. Эту цифру привел в своем выступлении член экспертно-консультационного совета при комитете Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества, председатель центральной контрольной комиссии общероссийской общественной организации «Российский союз молодежи», кандидат юридических наук И.С. Фатов. Он уделит внимание развитию форм государственной поддержки НКО в России, законодательной базе, упрощению налоговой отчетности. В единой цепи, состоящей из трех звеньев – форм контроля (государственно-правовом, политическом и гражданском), по мнению главного научного сотрудника Института социологии РАН, доктора социологических наук Л.И. Никовской, последнее «звено» явно слабее других. Об этом она сообщила в своем докладе на тему «Роль и возможности гражданского контроля». В условиях не очень удачных реформ, скажем, пенсионной, образования и ЖКХ, считает Л.И. Никовская, популярные ныне оппозиционные уличные митинги – не выход из создавшейся ситуации. Улица не может решить все назревшие проблемы, для этого необходимы разработка соответствующих документов, цивилизованный подход к выражению идей и применение современных технологий. По мнению эксперта, после того, как осенью пройдут вы-



боры, ситуация будет развиваться еще более бурно: россияне ощутят на себе последствия вступления в ВТО, их ожидают очередная волна роста тарифов ЖКХ, инфляция, вступление в силу новых законов, в частности, закона об образовании. Реальному диалогу власти и общества способствует развитие гражданского контроля, который начинается с взаимного информирования. Большая роль в этом деле отводится общественным палатам с их возможностями по созданию площадок для конструктивных решений, а также общественной экспертизе – вывод московского эксперта. Успешным опытом регионов России назвал институт уполномоченных по правам человека президент Санкт-Петербургского гуманитарного и политологического центра «Стратегия», заведующий кафедрой прикладной политологии Санкт-Петербургского филиала Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» А.Ю. Сунгуров. Функции контроля соблюдения законных прав и интересов граждан в деятельности органов исполнительной власти и должностных лиц в некоторых государствах возлагаются на омбудсменов, в России их называют уполномоченными по правам человека. Как сообщил петербургский эксперт, одним из последних в стране институт уполномоченного по правам человека был создан в Ярославской области. К слову, первой эта структура появилась в Республике Башкортостан в 1996 году, годом позже – в Свердловской, а в 1998 году – в Смоленской областях. Эти и ряд других выступлений на форуме вызвали живой интерес аудитории, нашли продолжение в развернутых дискуссиях.

Своими впечатлениями о работе диалоговой площадки представитель журнала «Прайм-Сфера» попросила поделиться организаторов и участников форума.

Елена Исаева, заместитель Председателя Общественной палаты Ярославской области, Председатель Совета ЯРОО «Центр социального партнерства», кандидат юридических наук:

- Если в прошлом году на форуме присутствовало 170 человек, и мы считали, что это – много, то нынче уже в начале работы было зарегистрировано более 200 участников. Форум вырос. Общественные организации и органы власти региона убеждены, что на этом дискуссионном поле можно вести прямой диалог, совершенствовать практику выработки совместных решений, и вместе их реализовывать. В ходе работы форума, на уровне личных контактов обсуждались долгосрочные проекты. А во время выездной части форума, как говорится, уже без галстуков руководители НКО общались с представителями органов власти и депутатами, чтобы прийти к консенсусу в том, что они могут сделать для региона совместными усилиями. Некоммерческие организации (их в области более 2,5 тысяч), как и эксперты из общественных объединений – реальная сила в регионе, которая на сегодняшний день используется явно недостаточно.

Немного истории. Форум зародился 11 лет назад по инициативе общественной организации «Центр социального партнерства». Поначалу мы были одни на этом пространстве, пока не была создана Общественная палата Ярославской области, которая явилась совместно с нами организатором форума. Кстати, в функции Общественной палаты вменено проведение гражданских форумов – одной из форм взаимодействия власти и общества. Пока нам необходимо расти и набираться мудрости, основываясь на лучших отечественных образцах. Для этого мы привлекаем экспертов. Так, в прошлом году во время работы форума делились опытом члены Общественной палаты РФ – научный руководитель Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) И.Е. Дискин, директор Автономной некоммерческой организации «Агентство социальной информации» Е.А. Тополева, председатель правления Межрегиональной правозащитной общественной организации «Спротивление» О.Н. Костина, председатель Совета некоммерческого партнерства «Юрист за гражданское общество» Д.И. Милославская. Организаторы форума не гонятся за видными политиками, которых все знают в лицо, а привлекают к диалогу «власть-общество» знающих специалистов, владеющих инновационными технологиями и инструментами. На прошлогоднем гражданском форуме губернатору Ярославской области С.Н. Ястребову было высказано предложение – разработать законы о государственной поддержке социально-ориентированных НКО и благотворительной деятельности в регионе. Он дал согласие, и в конце 2012 года два законопроекта были приняты Ярославской областной Думой. Немалую лепту в разработку законов внесла общественность. Естественно, быстро общественное здание не строится. Поначалу проведение форумов не приносило такой отдачи, как это стало происходить сейчас. Была лишь попытка диалога, сейчас диалог состоялся. И, полагаю, действенность гражданского форума оценит местное сообщество.

Сергей Павлов, директор ФГОУ СПО «Ярославский аграрно-политехнический колледж», заместитель председателя комиссии по образованию и науке Общественной палаты Ярославской области:

- Особенность ярославских форумов, в которых я принимаю постоянное уча-

стие – массовость и активный интерес гражданского общества, которое стремится к позитивным переменам в нашем регионе. В рамках дискуссионного пространства люди активно высказывают свое мнение, анализируют факты, требуют выполнения решений, которые принимались на прошлых форумах. Здесь чувствуется жизнь, у людей светятся глаза. Это отличает наш форум от аналогов в других городах, на которых я присутствовал. На мой взгляд, действенная форма работы – «круглые столы» по различным направлениям, в частности, ЖКХ. Интересен опыт общественной молодежной организации «Все дома», которая включилась в работу по ЖКХ и занимается просвещением населения в этой сфере, трудоустройством молодежи, организацией формальных и неформальных встреч, молодежных лагерей. Кста-



ти, в известном лагере в Тверской области на озере Селигер, запланирована смена проекта «Все дома», посвященная участию молодежи в процессе реформирования и модернизации сферы ЖКХ. Приглашение ярославской делегации принять участие в его работе уже пришло из Москвы.

Анатолий Игнатченко, член Общественной палаты Ярославской области, президент городской общественной организации «Ярославский теннисный клуб»:

- Проблемы, которые рассматриваются на подобных мероприятиях, небезразличны ярославцам, поскольку ситуация в гражданском обществе России и нашего региона весьма неоднозначна. Меня также заботят те процессы, которые происходят в социуме сегодня. В частности, постоянная борьба между ветвями власти в Ярославле и регионе. Это противостояние естественно. Считаю, что роль подобных форумов дискуссионных площадок весь-

ма велика в выработке компромиссных решений. Силой общественного мнения можно повлиять на руководителей, избранных народом, которого волнуют конфликтные ситуации, происходящие во властных кругах. Думаю, что в наиболее острые моменты, возникающие в социуме, такие мероприятия, как гражданский форум, которые способны влиять на формирование общественной позиции, приобретают особое значение. На мой взгляд, кредо руководителя должно звучать примерно так: если тебя избрали – работай, занимайся тем, что принесет пользу людям. По большому счету для народа политика не столь важна. Кстати, это, как в зеркале, отражается во время выборов, в которых по статистике участвует лишь порядка 25-30 процентов населения. При этом все мы каждый день сталкиваемся с обыденными про-

блемами – разбитыми дорогами, грязью на улицах, плохо подающейся водой, мусором, которые формируют настроение в обществе, и в конечном итоге, определяют вектор его развития. Форум – та площадка, которая, как я уже отметил, должна помогать их решать.

Владимир Извеков, председатель комиссии по культуре, искусству и сохранению исторического наследия Общественной палаты Ярославской области:

- Нахожусь в эпицентре всех гражданских форумов, поскольку принимаю активное участие в их подготовке. На мой взгляд, происходит по-

степенное совершенствование гражданского общества – и это позитивная тенденция. Как известно, общественная работа строится на личном отношении гражданина к этому труду.

Большую роль играет обратная связь. Скажем, обнаруживаются очевидные факты несправедливости, что-то происходит вопреки закону – сведущий человек это понимает и сигнализирует в соответствующую инстанцию. А в ответ получает... «это – не в нашей компетенции». Такое отношение ранит энтузиаста, который действует, как говорится, по велению совести, а не за деньги. При таком бюрократическом отношении к общественности или отдельному ее представителю мы настоящее гражданское общество долго не построим. Поскольку его развитие, подчеркну, происходит именно благодаря отдельным гражданам, которые в единстве и являются народом. Обидишь одного, равнодушно отнесешься к другому, не поймешь третьего, покажешь «от ворот

поворот» четвертому, и вся внутренняя убежденность в необходимости общественного труда на благо города, региона, страны теряет смысл. Энтузиазм может погаснуть, не успев загореться. Сейчас рождается много интересных инициатив, в частности, в молодежной среде. Это неплохо, но при этом нельзя забывать о необходимости обратной связи по принципу «снизу вверх» и «сверху вниз».

В бытность свою я достаточно жестко выступил на форуме по проблеме, которая меня волнует: мы делаем что-то не так. Поскольку на всех форумах ставились глобальные задачи, велись теоретические дискуссии в оправдание необходимости существования гражданского общества, а конкретный человек при этом исчезал из поля зрения. Мало обращалось внимания на методику работы с населением, привлечение к активной деятельности на благо общества отдельных граждан. На нынешнем форуме мы добились подвижек в этом вопросе – секционные занятия были посвящены этой теме. Меня также беспокоит проблема благотворительности. Вот уже лет пять закон о благотворительности лежит в Госдуме «под сукном». При этом мы хотим облегчить бремя бюджета, сняв с него некоторые расходы на социальную сферу и переложить их на плечи благотворителей, как это делается в западных странах или США, где благотворительность – в законе. Многие российские предприниматели хотели бы заниматься благотворительностью, ведь у них есть исторический пример в лице русских купцов и промышленников, которые считали за честь заниматься этим богоугодным делом. В те времена, когда влияние православия было очень велико, благотворители свято верили, что им воздастся. Сегодня этого, к сожалению, нет. Следовательно, решившему стать активным благотворителем предпринимателю нужно компенсировать расходы государственными льготами. Таким людям важно общественное признание.

Ирина Пухтий, председатель Союза журналистов Ярославской области:

- Гражданские форумы вошли в традицию и практику жизни нашего региона – это, несомненно, позитивный шаг. Нынешний форум – еще одна ступень в диалоге «власть-общество». Для меня, как руководителя журналистского сообщества, важно, что в предложениях и дискуссиях на форуме была поднята тема о роли СМИ, поскольку журналистика – своеобразный посредник между властью и обществом. СМИ – трибуна, которая позволяет вести диалог.

И наша задача сделать этот диалог искренним, насыщенным и эффективным. К сожалению, одна из типичных проблем современных СМИ – низкая ответственность журналистского слова. Мы это понимаем и стараемся упущение наверстать. Я отношусь к поколению, профессиональное становление которого проходило в годы перестройки. Помню, какой в те годы вес в обществе имели газеты, журналы, радио, телевидение. Не зря тогда сочинили анекдот такого содержания: «Что общего между министром и мухой? Их обоих можно прибить газетой». Тогда как сейчас критические выступления журналистов проходят мимо «ушей и глаз» власти. А ведь плоды профессионального труда, во время которого ведется журналистское расследование, портятся нервы и здоровье, власть может использовать для повышения эффективности своей работы, в качестве дополнительного рычага в общении с подчиненными. Скажем, опубликовано критическое выступление в областном или районном СМИ – руководитель должен своевременно на него отреагировать. Снижение действенности выступлений – «минус» в работе власти. Вижу несколько причин спада интереса к прессе. Одна из них вызвана снижением качества профессионального мастерства. В журналистику приходит немало незрелых в творческом и гражданском плане людей, которые не владеют навыками аргументированного и объективного подхода к разработке тематики публикаций и выступлений. Беседуя с руководителями предприятий, чиновниками, нередко задаю вопрос: почему вы не реагируете на то или иное выступление? Те отвечают примерно так: больно много сейчас СМИ, за всеми и не уследишь. Возможно, одна из причин такого реагирования – падение доверия общества к слову журналиста, действиям власти, государственным институтам: полиции, суду, прокуратуре и т.д. Не верят врачам, учителям, в объективность оценок по ЕГЭ. Не верят торговле: мол, обязательно обсчитают, обвесят или подсунут негодный товар. Восстановление статуса доверия – одна из главнейших задач гражданского общества в целом и одного из институтов гражданского общества – СМИ, в частности. Об этом должны думать все, кто боится за будущее нашей страны, свой регион, профессию. Прекрасно, что есть неравнодушные люди, готовые драться за общее дело. Форум объединяет этих людей, они вместе находят точку опоры, друг друга, чтобы идти вперед и строить более справедливое и свободное общество.

СОЮЗ МАЛЫХ ГОРОДОВ РОССИИ

Союз малых городов РФ – первое в истории страны общероссийское объединение муниципальных образований, созданное в 1991 году по инициативе местных властей в результате демократических преобразований общества и получившее поддержку Парламента страны. Союз объединяет малые и средние города, поселки городского типа, районы и райцентры с численностью населения до 200 тысяч жителей в целях их всестороннего экономического и социального развития. Отстаивает необходимость усиления роли небольших городов как особой категории муниципальных образований в процессе выработки и принятия решений, определяющих жизнь страны. В деятельности Союза, в частности, формировании проекта концепции федеральной программы развития малых (с численностью населения до 50 тысяч) городов России принимают активное участие ярославцы.

Директор регионального департамента территориального развития Юрий Бойко включен в специальную рабочую группу при Минрегионразвития РФ, созданную для разработки концепции. Вместе с президентом Союза малых городов РФ Евгением Марковым он провел в администрации Ростова рабочее совещание, тема которого – определение основополагающих подходов к формированию проекта концепции будущей федеральной программы. Участие в работе совещания приняли руководители Ростова, Гаврилов-Яма, Мышкина, Любима и других городов Ярославской области, представители российского экспертного сообщества. Наиболее важными признаны определение критериев отбора городов для первоочередной поддержки в рамках пилотных проектов программы и оценки реализации программы, а также выработка конкретных законодательных, финансовых и организационно-управленческих механизмов поддержки малых городов со стороны федерального центра и субъектов РФ. Первая презентация проекта концепции федеральной целевой программы по развитию малых городов России в Министерстве регионального развития РФ была запланирована на август 2013 года.