

Общероссийский информационно-аналитический журнал

сентябрь -
октябрь 2013

прайм

СФЕРА

Prime • Sphere

Авторский проект®

ОКРУЖАЮЩАЯ
СРЕДА -
В ОБЪЕКТИВЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОЛИТИКИ

Сергей ЯСТРЕБОВ
губернатор Ярославской области



ВМЕСТО ПРЕДИСЛОВИЯ

Указом Президента РФ 2013-й объявлен Годом охраны окружающей среды. В мировой практике это произошло впервые. Известно, что в 1972 году Генеральной Ассамблеей ООН был провозглашен Всемирный день охраны окружающей среды (World Environment Day), который ежегодно отмечается 5 июня и позволяет привлечь внимание общества к проблемам окружающего мира, стимулировать действия государств и политический интерес в этом направлении. Во всем мире – день, а у нас в России – целый год. Впечатляет!

Итак, цель «узаконенного» Президентом знакового года – обеспечение права каждого человека на благоприятную окружающую среду. А коль скоро фундаментальная категория науки и практики – окружающая среда стоит в одном ряду с такими понятиями, как экономика, общество, демократия, она, естественно, непосредственным образом связана с хозяйственной деятельностью человека, существенно изменившего мир вокруг в процессе его освоения. Таким образом, продолжая мысль, Указ Президента ратует за обеспечение права каждого человека на все составляющие окружающей среды: комфортное и безопасное (в том числе – и в экологическом плане) проживание, социальные блага, качественное медицинское обслуживание, образование, достойный образ жизни и ряд других.

На сегодняшний день проблема охраны окружающей человека среды вошла в ранг основополагающих проблем мирового сообщества, решение которой является показателем уровня благополучия не только отдельно взятой страны, но и в целом мировой цивилизации. Охрана хрупкого окружающего нас мира нацелена на гармоничное сосуществование природы и человеческого сообщества – вчера, сегодня, завтра, которого, кстати, может не быть, если каждый из нас не проникнется заботой о благополучии дома, в котором мы живем, родного края и страны. О благополучии не только экологическом, но и нравственном, духовном, материальном. По этому поводу на дискуссионном поле журнала «Прайм-Сфера» обмениваются мнениями представители государственной власти, политики, ученые, специалисты различных сфер жизнедеятельности региона с целью формирования достойного образа Ярославского края и его центра.





Недавняя встреча губернатора Ярославской области Сергея Ястребова с Президентом страны Владимиром Путиным проходила в формате обсуждения насущных проблем жизнедеятельности региона. В частности, главу государства интересовали состояние социально-экономической сферы Ярославской области, а также меры, предпринимаемые региональным Правительством по улучшению уровня и качества жизни населения, ряд других вопросов. Напомним, Сергей Ястребов, который более 30 лет проработал в различных структурах власти, и обладает солидным опытом в решении важных вопросов государственного управления, был наделен полномочиями губернатора Ярославской области 5 мая 2012 года. Год на посту губернатора – определенный этап, во время которого разработана программа действий, позволяющая вывести регион на передовые позиции в ЦФО и стране. Беседа с С.Н. Ястребовым – на страницах журнала «Прайм-Сфера».

СЕРГЕЙ ЯСТРЕБОВ: «БОЛЬШЕ ДЕЛА – МЕНЬШЕ СЛОВ»

- Начнем беседу, Сергей Николаевич, с традиционным вопросом: какова социально-экономическая ситуация в регионе?

- По итогам 2012 года ее можно охарактеризовать как благоприятную. В минувшем году нам удалось преодолеть докризисный уровень развития. Прирост валового регионального продукта составил 5,6 процента. Темпы роста промышленного производства зафиксированы на уровне 109,2 процента, а это – 6 место в ЦФО и 14 место в РФ. Рейтинговым агентством «Эксперт-РА» определен инвестиционный потенциал региона: 9 место в ЦФО и 38 место в РФ. Стоит также упомянуть об оценке Всемирным банком инвестиционного климата Ярославского края: среди 30 наиболее развитых регионов России наша область прочно обосновалась на 8 месте. За прошлый год на 8,7 процента выросла реальная заработная плата. Причем, ее рост наблюдался как в коммерческом, так и бюджетном секторах. Достигнуты определенные успехи в аграрной сфере. Индекс физического объема произведенной сельхозпродукции увеличился на 5,8 процента, с этим показателем мы вышли на 10 место в РФ. Общая площадь введенного жилья составила 461,4 тысячи квадратных метров или 112,2 процента к уровню 2011 года. Кстати, на сегодня ввод жилья в сравнении с 2012 годом превышен в два с лишним раза. Налицо – достижения и в бюджетно-финансовой сфере. Область вошла в двадцатку регионов, достигших наилучших результатов по увеличению регионального налогового потенциала, и в качестве поощрения получила дотацию из средств федерального бюджета в сумме 250 млн. рублей. Темпы роста областного бюджета превышают показатель по ЦФО и РФ, соответственно, на 6,5 и 5,8 процентного пункта. В качестве по-

ложительной тенденции отмечу также стабильное снижение уровня официально зарегистрированной безработицы – с 2,1 процента до 1,7 процента. Таковы цифры и факты, за которыми – ежедневная напряженная работа регионального Правительства и труд всех жителей нашей области.

- А каковы основные точки приложения сил в экономической политике органов исполнительной власти Ярославского региона?

- Их несколько. В частности, необходимо сохранять темпы роста промышленного производства, создавать новые производства и отрасли экономики края, увеличивать объемы инвестиций в региональную экономику и развитие агропромышленного комплекса. В результате принятых мер – рост объемов отгруженной продукции на большинстве предприятий области. Так, рыбинские машиностроители, которые активно наращивают выпуск авиационных двигателей для самолета «Сухой Суперджет-100», в текущем году планируют удвоить производство. Позитивные итоги деятельности – у малых и средних предприятий, доля которых в общем объеме оборота предприятий области составила в 2012 году более 25 процентов. В процессе создания новых отраслей экономики области особое внимание уделяется развитию туристической индустрии. В итоге – число туристов выросло на 8 процентов, наш регион посетили 2 миллиона гостей, в этой сфере реализуется более 30 инвестиционных проектов на сумму более 2 млрд. рублей. Надеемся, что где-то через 3 года вклад туристической отрасли в экономику региона будет удвоен. Мощное развитие получил Территориальный кластер фармацевтической промышленности и инновационной медицины. Это 8 крупных инвестиционных проектов! 6 сентября вступил в строй возве-

денный с «нуля» завод «Такеда», одно из самых современных фармацевтических предприятий России. В целях увеличения объемов инвестиций в региональную экономику проводится системная работа по оказанию всесторонней поддержки инвесторов в реализации проектов. Объем господдержки этих проектов из областного бюджета составил почти 212 млн. рублей. Для полноценной деятельности инвесторов в регионе созданы комфортные условия, готовая инфраструктура, действуют четкое законодательство и предусматривающее различные льготные программы налогообложения. И вновь – результат: появление в нашем регионе мировых брендов «Комацу», «Нексанс», «Дженерал Электрик», «Такеда», «Кадила» и ряд других. Ярославская область вошла в число пилотных регионов, в которых внедряется Стандарт деятельности по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. По большинству пунктов Стандарта получено положительное заключение уполномоченной экспертной группы. Одним из направлений промышленной политики области является формирование кадрового потенциала, обладающего необходимым уровнем квалификации и компетенции. С этой целью активно прорабатываются вопросы модернизации региональной системы профессионального образования в соответствии с потребностями экономики края. В их числе – меры стимулирующего характера (выплата стипендий областного Правительства) и мероприятия, направленные на установление прямых связей между образовательными учреждениями профобразования и объединениями работодателей, пришедшими в наш регион компаниями-инвесторами. Положительный опыт – устойчивые связи химико-технологического лица с компанией «Такеда» и лица №21 с «Комацу». Продолжая тему результативности экономики региона, обращусь к агропромышленному сектору. Так, всесторонней поддержке АПК способствовало принятие трех региональных программ, а также софинансирование ряда мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села». В результате объем сельхозпродукции в минувшем году составил 21 млрд. рублей, введено в эксплуатацию 6 объектов животноводства. Благодаря этим крупным и успешным производствам уровень комплексной механизации в животноводстве составил 63 процента. Подчеркну, создание экономически успешных предприятий АПК, вокруг которых постепенно развивается социальная инфраструктура и начинает концентрироваться население – наша стратегия, уже реализуемая на практике.

- Естественно, позитивные тенденции развития основных отраслей экономики региона не могли не оказать столь же позитивного влияния на состояние областного бюджета?

- В минувшем году за счет поступления налоговых и неналоговых платежей доходы консолидированного бюджета области увеличились на 15,4 процента, составив 50,4 млрд. рублей. Проведена работа по расширению базы налогообложения за счет более эффективного использования земельных ресурсов. Учитывая наши бюджетные показатели, международное рейтинговое агентство «Fitch Ratings» изменило прогноз по долгосрочным кредитным рейтингам Ярославской области в иностранной и национальной валюте со «Стабильного» на «Позитивный», подтвердив рейтинги региона на уровне «ВВ». Увеличению доходов областного бюджета способствовала программа «Повышение эффективности бюджетных расходов», прошедшая конкурсный отбор в Минфине. В части расходов бюджет области остается социально-ориентированным. Скажем, в 2012 году на социальные нужды было направлено 65 процентов всех расходов регионального бюджета.

- Вы затронули проблемы, которые относятся к сфере социальной политики. Давайте продолжим эту тему.

- Как известно, социальная сфера работает на человека и общество в целом, оказывая непосредственное влияние на уровень жизни, благосостояние и потребление. Решение вопросов социальной политики, предусмотренное федеральным законодательством и Социальным Кодексом Ярославской области – в объективе пристального внимания региональной власти. Несколько слов – о повышении заработной платы работников бюджетной сферы. Оно осуществляется в размере и в сроки, обозначенные в «дорожных картах», составленных с учетом положений Указов Президента РФ, подписанных 7 мая 2012 года. Во главу угла социальной политики поставлены вопросы семьи и детства. Разработаны меры, часть которых уже реализована, а другая находится в стадии реализации. Создана рабочая группа по формированию технического задания на проектирование и строительство межмуниципального центра по акушерству на базе Даниловской районной больницы, строительство которого будет осуществляться в рамках адресной инвестиционной программы. Проработан вопрос индексации в этом году регионального материнского капитала, который увеличен на 20 процентов и составляет 64 тысячи рублей, а также иных пособий на ребенка. Подготовлены изменения в Закон Ярославской области «О временных мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей». Снято ограничение в сроке действия единовременной выплаты при рождении двух и более детей. Иные выплаты на детей увеличены на 10 процентов. В рамках стимулирования семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, ведется работа по увеличению дотаций замещающим семьям и введению новых сти-



мулирующих выплат. Прежде всего, это – единовременное пособие в размере 100 тысяч рублей для усыновителей детей-инвалидов. Рассматривается вопрос об увеличении государственной помощи семьям, где оба родителя (усыновителя) являются неработающими инвалидами. Еще один стимул – единовременная выплата в размере 200 тысяч рублей при усыновлении сироты, которая будет выплачиваться несколько раз – по достижении ребенком возраста 7-ми, а затем 10 лет, а также при получении им основного общего и среднего (полного) общего образования. Для детей с тяжелой умственной отсталостью выплата будет осуществляться по достижении 15-ти, а затем 17 лет. Разработан механизм компенсации процентов по ипотечному кредиту семьям с тремя и более детьми. Соответствующие изменения внесены в подпрограмму «Государственная поддержка граждан, проживающих на территории Ярославской области, в сфере ипотечного жилищного кредитования». Проведена значительная работа по устранению дефицита мест в детских дошкольных учреждениях, проанализирована потребность в строительстве детских дошкольных образовательных учреждений (ДОУ) в Ярославской области до 2018 года. В адресной инвестиционной программе на 2013 год запланировано строительство ДОУ в Ярославле на улице Доронина и в Мышкине. Увеличены расходы на разработку проектно-сметной документации на строительство детских садов в Ярославле, Рыбинске и других муниципальных образованиях области, а также – на реконструкцию детского сада в Тутаеве. С Министерством образования и науки РФ заключено соглашение о предоставлении средств из федерального бюджета в 2013 году на строительство новых дошкольных учреждений в 9 муниципальных образованиях области на общую сумму 345 млн. рублей. Дополнительно федеральные средства в объеме 40,751 млн. рублей пойдут на оснащение оборудованием и игрушками открытых мест для детей дошкольного возраста.

Немало сделано для жителей сельских районов. Зарекомендовали себя муниципальные комплексные центры социального обслуживания населения, на базе которых действуют 17 мобильных бригад, выезжающих в глубинку для предоставления различных социальных услуг нуждающимся гражданам. Эта работа проводится в рамках софинансирования совместно с Пенсионным фондом РФ. Для улучшения инфраструктуры сельских территорий разработан проект ведомственной целевой программы регионального департамента культуры «Поддержка сельских культурно-досуговых учреждений Ярославской области (2014-2016)».

Особое внимание уделяется спортивно-оздоровительной сфере. Проводится модернизация спортивных сооружений. Открыл двери ледовый Дворец спорта «Полет» в Рыбинске.

Появилась новая ледовая площадка в Переславле, а в поселке Некрасовское – корт. В планах – строительство двух бассейнов в Ярославле и по одному – в Мышкине, Угличе и Рыбинске. В конце августа в Тутаеве начато строительство новой современной ледовой площадки, а 1 сентября прошла церемония закладки первого камня спортивного комплекса с бассейном и универсальным игровым залом в Мышкине. Деньги на строительство в размере 200 млн. рублей выделил Газпром – надежный партнер Ярославской области. Создается межрегиональный центр спортивной подготовки по зимним видам спорта на базе Центра лыжного спорта Демино. Направлена заявка в ЦИК партии «Единая Россия» на софинансирование строительства спортивного комплекса с универсальным игровым залом в Гаврилов-Яме. В Ростове идет реконструкция центрального стадиона. 120 млн. рублей на это выделено из средств федерального бюджета. Завершается плановая замена покрытия стадиона «Славнефть». Составлен адресный план по размещению 50 площадок под строительство детских спортивных плоскостных сооружений во дворах и микрорайонах многоэтажной застройки, которые до конца нынешнего года должны вступить в эксплуатацию.

Не забыто и старшее поколение жителей области. Как известно, в условиях компьютерного бума его в первую очередь коснулась проблема цифрового неравенства или разделения общества на «владеющих» и «не владеющих» современными информационными технологиями. Устранение этой проблемы, затрагивающей интересы разных поколений – одна из задач, поставленных региональной властью. В области открыты 8 центров по обучению старшего поколения пользованию компьютером и сетью Интернет – в Ярославле, Рыбинске, Угличе, Гаврилов-Яме, Переславле, Ростове, Тутаеве. Бесплатное обучение в них прошли около 4 тысяч жителей области. Подобные центры планируется открыть во всех городах и поселениях региона с привлечением для консультационной поддержки волонтеров – студентов вузов и средних специальных учебных заведений. Создание таких центров на базе муниципальных библиотек позволяет не только обучать граждан старшего поколения, но и развивать материально-техническую базу очагов культуры, становящихся центрами общения в малых городах региона. Результат реализации проекта – повышение социальной активности пенсионеров, качества их жизни, продление трудоспособного возраста. Полезное начинание – возобновление деятельности в свое время закрытых почтовых отделений, создание на их базе многофункциональных центров для предоставления государственных и муниципальных услуг. 3 сентября открыт первый в Ярославской области многофункциональный центр по предоставлению





государственных и муниципальных услуг населению, базирующийся на принципе «Одно окно». Обслуживание в таких центрах будет производиться с помощью электронной очереди, сокращающей время ожидания. К 2015 году такие центры будут созданы во всех районах Ярославской области.

- Одним из заметных инновационных начинаний, по мнению журнала «Прайм-Сфера», стал новый план действий по развитию региона до 2025 года, который Вы предложили назвать «Народная стратегия Ярославии». Как продвигается это начинание?

- Для его реализации в настоящее время сформированы 9 стратегических целевых команд, в состав которых вошли представители региональной и муниципальной ветвей власти, депутатского корпуса, общественности, профессионального сообщества. Благодаря активной работе стратегических команд и при участии широкой общественности в сентябре этого года выйдет в свет проект Народной стратегии Ярославии – документ, который станет для нас «путеводной» звездой на значительный период времени.

- Вы уже отметили задачи, стоящие в сфере социальной политики, реализуемой в рамках Народной стратегии, которые подразумевают достижение высоких темпов экономического роста. А какие «точки» роста региональной экономики Вы считаете ключевыми?

- Сегодня Правительством Ярославской области достигнуто четкое понимание путей развития региона. Выделены 7 ключевых приоритетов, на которых будет строиться, и, уточню, уже строится экономическая политика региона. Первый приоритет – производственный и интеллектуальный потенциал. Регион обладает мощной базой в виде высокотехнологичных производств, научных центров, конструкторских бюро. Естественно, решение социальных проблем напрямую связано с ростом производительности труда, увеличение которой возможно за счет модернизации устаревших и создания новых высокотехнологичных производств, диверсификации экономики, привлечения в регион долгосрочных инвестиций. Все эти направления реализуются в рамках экономической политики. Развивая традиционные для Ярославской области отрасли промышленности, мы стремимся убеждать наших партнеров размещать в нашем регионе собственные сборочные предприятия. Второй приоритет – интеграция с Московским регионом, которая позволит нам в долгосрочной перспективе получить ощутимый экономический и социальный эффект. Ярославская область может стать местом размещения высокотехнологичных биз-

несов и финансовых институтов, ранее имевших «московскую прописку». Позитивные примеры – «Билайн», «Магнит», «Райффайзенбанк», «Промсвязьбанк». Уникальность нашей области заключена в том, что через ее территорию проходят федеральные трассы и транспортные коридоры, составляющие основу межтерриториального логистического комплекса. Теперь на этом нужно научиться зарабатывать. Приоритетной задачей для Правительства области является развитие аэропорта «Туношна». Необходимо превратить этот узел в международный аэропорт пассажирских перевозок. Третий приоритет – развитый туризм. Ярославская область должна стать одним из крупнейших туристических центров России, обеспечить тем самым высокий уровень комфорта пребывания туристов и новизну маршрутов. Ресурсы области создают предпосылки для развития туризма: от культурно-познавательного и круизного, охоты и рыбалки – до делового, событийного и лечебно-рекреационного. Однако для того, чтобы туристская отрасль заработала в полную силу, необходимо создать мощную инфраструктуру, завершить реализацию проектов, которые я уже обозначил, обеспечить интеграцию с известными проектами в Угличе, Мышкине, Ростове. Четвертый приоритет – развитие агропромышленного комплекса. С учетом специфики распределения производительных сил в области необходимо научиться развивать интенсивное многофункциональное сельское хозяйство. Наша цель – создание в регионе производственных комплексов, подобных «Вошачниково» в Борисоглебском районе, «Ярославский бройлер» и свинокомплекс «Залесье» – в Рыбинском районе, перепелиная птицефабрика и компания «АгриВолга» – в Угличском районе, агрофирма «Пахма» – в Ярославском районе. Важно, чтобы заходя в магазин, каждый житель области выбирал продукцию с ярославской маркой, поддерживая тем самым наших производителей. Вместе с этим развитие сельского хозяйства будет способствовать сохранению исторически сложившихся агроландшафтов, экологическому благополучию природной среды, росту рекреационного потенциала, социальной сбалансированности территорий. Пятый приоритет – стимулирование строительной индустрии. Своего рода локомотивом развития экономики и качества жизни населения должно стать масштабное жилищное строительство. Доступность жилья поможет снять проблемы, стоящие на пути роста молодых семей в регионе. Одним из первых среди субъектов ЦФО наш регион полностью завершил формирование системы терри-

ториального планирования и градостроительного зонирования. Сегодня все муниципальные образования области имеют генеральные планы, правила землепользования и застройки. Снят целый ряд административных барьеров в сфере градостроительства. Важным итогом 2012 года стало начало реализации проектов комплексного освоения территории в целях жилищного строительства. На сегодняшний день реализуется 10 таких проектов. Значительное влияние на стимулирование жилищного строительства в регионе оказали мероприятия по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан. Создан новый механизм субсидирования ипотеки для врачей и учителей. Теперь заемщикам 1 раз в квартал будут частично возмещаться ежемесячные платежи по кредитам в течение 5 лет. Размер возмещения может достигать половины платежей. В минувшем году 91 семья получила поддержку при приобретении жилья с использованием ипотечных жилищных кредитов, 43 многодетным семьям оказана помощь в размере более 100 млн. рублей. В собственность приобретено 3,3 тысячи квадратных метров жилья. Впервые в первоочередном порядке семьям с семью и более детьми были выделены областные жилищные субсидии. И 11 таких семей уже получили субсидии на сумму 35,5 млн. рублей. В рамках программы «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Ярославской области» 301 молодой семье предоставлены социальные выплаты на приобретение жилья. А в рамках отдельной программы «Улучшение жилищных условий многодетных семей», которая предусматривает выделение земельных участков многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства, предоставлено 143 участка. До 2015 года планируется предоставить земельные участки под строительство жилья 256 многодетным семьям. В итоге с учетом тренда на строительство малоэтажного жилья и жилья эконом-класса произойдет снижение стоимости 1 квадратного метра. К 2020 году обеспеченность комфортным жильем должна достигнуть 60 процентов. В совокупности реализация указанных мероприятий поможет обеспечить в 2013 году ввод 500 тысяч квадратных метров жилья, а далее набирать темп с ежегодным приростом – не менее 50 тысяч квадратных метров в год. Шестой приоритет – инвестиции в инфраструктуру. Обязательное условие нашего движения вперед – развитие транспортной, энергетической и коммунальной инфраструктуры, что в первую очередь связано с реализацией программ развития газоснабжения и газификации Ярославской области до 2015 года, «Чистая вода», проектов РЖД, реконструкцией

автомобильной дороги М-8 и обхода Ярославля, строительством Хуадянь-Тенинской ПГУ мощностью 450 МВт. Наконец, седьмой приоритет – гибкая тарифная политика и профессиональное управление финансовыми ресурсами региона. Деньги должны работать на нашу экономику в целом и на каждого жителя области в частности. Вот кратко основные приоритеты Народной стратегии, на которых базируются экономическое благополучие региона.

- Известно, что название «Народная стратегия» выбрано не случайно. Важное условие: разрабатывается эта стратегия не только для народа, но и вместе с ним. В этой связи уместен вопрос, каким видится взаимодействие власти и общества? Кстати, ведь недавно утверждена и концепция Народного правительства Ярославской области?

- Да, концепцию Народного правительства мы утвердили в июле 2013 года. Эта структура создана для того, чтобы обеспечить учет общественных интересов при формировании региональной социально-экономической политики, а также развитие общественного обсуждения проектов нормативно-правовых актов регионального значения. Подчеркну, Народное правительство – не новая структура власти. Его механизмы позволяют гражданам, представителям бизнес-сообщества, общественных объединений, экспертам донести свое мнение до власти и обязуют это мнение учитывать. Фактически это – новый шаг в развитии регионального гражданского общества. В рамках Народного правительства будут созданы общественные советы при региональных департаментах, общественные наблюдательные комиссии и общественный совет при губернаторе области. Для того чтобы детально продумать все механизмы и разработать регламентирующие документы, создана рабочая группа, в которую кроме сотрудников Правительства области вошли представители региональной Общественной палаты и некоммерческих организаций. Заработал один из механизмов Народного правительства – Интернет-портал www.narod.yarregion.ru, где каждый желающий может подать заявку в региональный реестр экспертов, внести предложения в проекты законов и участвовать в разработке Народной стратегии Ярославии.

- Сергей Николаевич, редакция благодарит Вас за содержательный диалог и желает успехов в реализации намеченных планов.

- Что ж, работы по решению перспективных и текущих задач впереди много. А потому необходимо придерживаться принципа: «Больше дела – меньше слов».



БУДУЩЕЕ, КОТОРОЕ МЫ ХОТИМ



Таково название главного итогового документа, принятого участниками Конференции ООН по устойчивому развитию на высшем уровне или саммита Рио + 20, который в минувшем году проходил в бразильском городе Рио-де-Жанейро. В нем дана оценка тому, что сделано в мире в сфере устойчивого развития за последние 20 лет, и определены стратегические векторы на обозримую перспективу. Участниками этого крупнейшего события в современной истории и политической жизни планеты стали свыше 110 глав государств и правительств мира, а также 40 тысяч представителей органов управления разных стран, экспертного сообщества, различных структур гражданского общества, бизнеса и международных организаций. В работе саммита приняли участие ярославцы – руководители Научно-исследовательского проектного Института «Кадастр»: председатель его правления, академик РАЕН, доктор географических наук, профессор Георгий Фоменко и заместитель директора, член-корреспондент РАЕН, кандидат географических наук, доцент Марина Фоменко, которые с 2009 года участвуют в работе Европейской экономической комиссии по вопросам экологической отчетности и статистики, воды и климата. Диалог с Георгием Анатольевичем Фоменко – на страницах журнала «Прайм-Сфера».

- После этого грандиозного события прошел год, и, как бывает с «бестселлерами», доклад «Будущее, которое мы хотим» в буквальном смысле уже разобран на цитаты. Тем не менее, читателям важно получить оценочные суждения, как говорится, из первых рук. Итак, что нам ждать от будущего, Георгий Анатольевич?

- Общая ситуация в мире и, соответственно, как в капле воды ее локальное отражение в регионах, наводят на се-

рьезные размышления. Сегодня половина человечества, а это 3,5 миллиарда, живет в городах. К 2030 году почти 60 процентов населения мира будут жить в городской среде. Около 95 процентов роста городов в ближайшие десятилетия произойдет за счет развивающихся стран. Города – это центры интеллектуальной деятельности, торговли, культуры, науки, производительного труда, позволяющие людям эволюционировать социально и экономически. Относительно высокая плотность городов может содействовать повышению эффективности экономики и внедрению технологических инноваций при одновременном сокращении потребления ресурсов и энергии. Однако параллельно процессу управления городским хозяйством с уклоном на создание новых рабочих мест возникают сопутствующие проблемы, такие как перенаселенность, недостаток средств для обеспечения базовых услуг, нехватка адекватного жилья и деградация инфраструктуры. Стремительные темпы урбанизации негативно сказываются на среде обитания, запасах пресной воды и ряде других факторов. Стоящие перед городами проблемы могут решаться за счет более эффективного использования ресурсов, уменьшения уровня загрязнения окружающей среды и масштабов нищеты. Таким образом, будущее, которое мы хотим, предполагает наличие городов с адекватным энергоснабжением, жильем, транспортом, доступом к основным услугам и т.д. Участники саммита подчеркнули необходимость обеспечения устойчивого развития перед лицом новых и будущих вызовов. А это достигается путем повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции, пропаганды комплексных устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые способствуют их сохранению, регенерации и полному восстановлению. В продолжение темы саммита по инициативе Программы развития ООН во многих странах мира были изданы аналогичные доклады. В частности, в этом году в Аналитическом центре при Правительстве РФ состоялась презентация Доклада о человеческом развитии в России «Устойчивое развитие: вызовы РИО». Его основная цель – рассмотрение задач перехода страны к устойчивому развитию в контексте обеспечения благосостояния общества без избыточного давления на природу. В Докладе обозначены новые подходы к развитию образования и науки, улучшению здоровья населения, разработке модели «зеленой» экономики, которая в самом простом понимании – это экономика с низкими выбросами углеродных соединений, и, соответственно, политике власти и роли бизнеса в этом направлении.

- Наверное, в данном ключе можно рассматривать и доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Ярославской области в 2011 году» регионального Правительства, который был подготовлен авторским коллективом Института «Кадастр». Доклад не просто продолжает серию издававшихся с 1995 года аналогов. Пожалуй, впервые составители подошли к насущным проблемам региона с позиций повышения его устойчивости в условиях, когда на развитие области оказывает влияние глобальный кризис, связанный с периодом существенных изменений в научно-технической сфере и все возрастающим увеличением затрат на адаптацию к глобальным климатическим изменениям. Поделитесь своими мыслями.

- Работа над докладом строилась с максимальным учетом новых требований, в первую очередь, в плане усиления его аналитической составляющей, а также ориентирования

при изложении материала на широкий круг специалистов и общественность. Принципиально, что в качестве основы при составлении доклада, в соответствии с п.5 Постановления Правительства РФ от 24 сентября 2012 г., использовались показатели, рекомендованные Европейской экономической комиссией ООН и ОЭСР. В частности, в соответствии с профилем доклада более подробно рассмотрены экологические проблемы, впервые представлены динамика изменения природного капитала региона, положение Ярославской области относительно соседних субъектов РФ по показателю величины природного капитала и другим важным экологическим параметрам, обоснованы выводы об истощимости природного капитала при текущем характере его использования, определены негативные процессы, которые препятствуют его возрастанию.

Жители Ярославской области имеют право на здоровую и продуктивную жизнь в гармонии с природой. Это аксиома. Устойчивое развитие региона должно сочетать в себе экономическое развитие, социальный и культурный прогресс и охрану окружающей среды при полном уважении всех прав человека и основных свобод, включая право на развитие на основе духовных ценностей. Собственно, это право и декларирует нынешний Указ Президента РФ, объявивший 2013-й Годом охраны окружающей среды. Вопрос: как достичь желаемого результата? Как и весь мир, Ярославский регион должен следовать совету мудрецов от экономики: «оседлать разворачивающуюся на наших глазах новую волну глобального экономического роста» с помощью такого технологического «инструмента», как «зеленая» экономика, которая рассматривается в рамках ОЭСР в качестве основного направления развития 21 века. «Зеленая» экономика ведет к повышению благосостояния людей и укреплению социальной справедливости при одновременном существенном снижении рисков для окружающей среды и дефицита экологических ресурсов.

- Заметим, Георгий Анатольевич, что при этом ее концепция ничуть не подменяет парадигму устойчивого развития, ибо общепризнано, что достижения устойчивости практически полностью зависят от создания экономики такого типа. Несомненно, в этих вопросах, которым Вы уделяете пристальное внимание в своих научных трудах, велика роль не только властей, но и бизнес сообщества. Не так ли?

- Ведущую роль в ряду современных правовых механизмов регулирования природопользования занимает процедура оценки воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду. Пожалуй, именно с этой процедуры и началось формирование комплекса правовых инструментов, применяемых в настоящее время в государственном управлении природными ресурсами страны в целом и Ярославского региона в частности. В докладе «О состоянии и об охране окружающей среды Ярославской области в 2011 году» наряду с вопросами государственного регулирования охраны окружающей среды и природопользования целый раздел посвящен природоохранной деятельности бизнеса и поддержке «зеленой» экономики. Решение этой проблемы для современной России в ближайшие десятилетия будет делом очень нелегким. При нарастающих климатических изменениях, переходе наиболее развитых экономик мира к новому технологическому укладу и связанной с этим неустойчивостью общества и субъектов экономической активности требуется повысить результативность системы государственного регулирования охраны окружающей среды и природопользования. Поэтому важно, чтобы эта система отличалась способностью к адаптации в меняющихся условиях без нарастания тенденций к саморазрушению.



Для Ярославской области в такой ситуации изменения в государственном регулировании охраны окружающей среды и природопользования выражаются в своевременной адаптации региональной нормативной правовой базы применительно к природоохранному законодательству России, связанному со вступлением в ВТО и подготовкой к вступлению в ОЭСР, а также гибкое реагирование на изменения в экономике и социальной сфере.

Необходимо переориентировать функции государственного регулирования экологической ответственности в форме денежных санкций, примененных к нарушителям, на предотвращение и устранение экологического ущерба. Акцент должен быть смещен в сторону стимулирования инвестиционной и инновационной активности бизнеса в отраслях нового технологического уклада – «зеленой» экономики. Актуально также создание условий для привлечения капитала на рынок экологических товаров и услуг. Новая реальность заставляет именно с такой точки зрения оценивать промышленность Ярославской области и разрабатывать стратегию ее развития. В настоящее время предприятия Ярославской области в своем большинстве относятся к индустриальному типу. Среди всех видов экономической деятельности региона наиболее развиты обрабатывающие производства. Многие из них серьезно пострадали в ходе рыночных преобразований 1990-х. Как отмечается в Концепции промышленной политики Ярославской области на 2011–2015 годы, в течение последних лет сократились удельный вес промышленного производства в валовом региональном продукте и доля занятых в промышленном производстве от общей численности занятых в экономике региона. Эта тенденция свидетельствует о постепенном снижении производительности труда и конкурентоспособности промышленного сектора по сравнению с другими секторами экономики Ярославской области. Преодолевать эти проблемы предстоит в условиях вступления России в ВТО и нового тренда развития основных экономик мира. Самый простой путь – ослабив экологические требования, принимать на свою «зеленую» территорию выводимые из зарубежных стран наиболее «грязные» предприятия и, тем самым, способствовать наращиванию выпуска «грязной» продукции, ограничив любые попытки перехода региона к новому технологическому укладу. Однако развитие города по схеме привлечения «грязных» производств, сопровождающееся загрязнением воды, воздуха, деградацией экосистем и минимизацией природоохранной деятельности, не оставляет ему шансов в индустриализации «новой волны» (высокотехнологичное машиностроение, микроэлектроника и др.), таких отраслях, как туризм, требовательных к качеству окружающей среды и условиям проживания. Другой путь – стимулирование развития кластеров «новой волны», особое внима-

ние – созданию «зеленых» рабочих мест и поддержка модернизации традиционных для Ярославской области отраслей, в особенности выпуска конкурентных экологичных товаров и услуг (автомобильное топливо с низким содержанием серы, двигатели новых поколений, воздухоочистное оборудование и т. п.). Здесь, как нигде, велика стимулирующая роль государственного регулирования.

В перспективе для Ярославского края целесообразно вхождение хотя бы одного наиболее крупного города, скажем, областного центра, в сонм динамично развивающихся городов мира. В основном именно такие города инициируют инновационные процессы в промышленном развитии, становятся локомотивами для продвижения в регионы новых технологий и методов управления. Учитывая неизбежность в условиях ВТО развития специализации таких городов в результате возрастающей конкуренции за инвестиции, «столице» региона еще предстоит найти свое достойное место в новой системе разделения труда. Да, Ярославль близок к Москве, поэтому удобен для выхода на емкий столичный рынок. Вместе с тем это создает проблемы, связанные с ускорением процессов вертикальной интеграции фирм на территории города, оттоком квалифицированных специалистов в столицу, что оказывает влияние на процессы несбалансированного роста. Тогда как важнейший элемент роста и привлечения инвестиций в инновационном городе – качество окружающей среды и комфортность, а не только наличие промышленных предприятий.

- Однако для того, чтобы люди хотели связать свое будущее с Ярославским краем, берегли окружающий их мир, они должны обладать особым позитивным восприятием образа своей малой родины. Социокультурные особенности территорий формируют своеобразный духовный вектор развития, в соответствии с которым жители идентифицируют себя с ней. Известна Ваша, Георгий Анатольевич, позиция в этом вопросе, основанная на тезисе: переход к устойчивому развитию предполагает гуманизацию управления природоохранной деятельностью, которая является в своей основе результатом культурного развития.

- В этой связи вспоминается эпизод, связанный с моей профессиональной деятельностью. В свое время специалисты Института «Кадастр» участвовали в разработке одной из первых в России стратегий устойчивого развития для Томской области, и мне довелось довольно плотно общаться с начальником регионального департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды, профессором Александром Адамом. Как-то я рассказал ему об удивительном уголке живой природы – местечке Сольба Нагорьевского сельского поселения Переславского района Ярославской области. Там маленькая речушка Сольба (от финского «живая вода») протекает у стен православной обите-



ли – Николо-Сольбинского женского монастыря, возвращенного церкви в 1996 году. Этому монастырю с благословения Ярославской епархии Институт «Кадастр» решил подарить кедровую рощу. Александр Адам встретил эту идею с воодушевлением и в помощь нашим сотрудникам для участия в Николо-Сольбинской экспедиции отрядил на благотворительной основе томских школьников, а томские предприниматели подарили саженцы сортовых кедров. Сейчас подрастающая кедровая монастырская роща – память о благом деле неравнодушных к зеленому миру людей – символизирует духовную близость сибиряков и ярославцев.

Особое значение объекты природного и культурного наследия приобретают при проведении позитивного маркетинга Ярославского региона. Еще в 2001 году, по заказу департамента АПК, охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области, специалистами Российского НИИ культурного и природного наследия им. Д.С. Лихачева под руководством профессора А.А. Лютого при участии специалистов Института «Кадастр» была разработана и издана первая в России региональная карта природного и культурного наследия, которая создала основу для укрепления положительного имиджа нашего края. Кроме того, точная географическая привязка дает объектам природного и культурного наследия Ярославской области реальный шанс уцелеть в результате реализации последующих планировочных решений. Несомненно, в вопросах охраны исторически сложившихся, имеющих культурное значение поселений и ландшафтов, обеспечении правовой и финансовой поддержки охранно-восстановительных мероприятий важно также стимулировать деятельность государственных, частных и некоммерческих организаций. При разработке охранно-восстановительных проектов учитывать вопросы экологического характера, принимать меры по снижению негативного воздействия на объекты культурно-исторического наследия. Ну, а в целом, на мой взгляд, внимание к символам и образам территорий как к природоохранным институтам – проявление гуманизации управления природоохранной деятельностью в современных реалиях России, насыщенная потребность времени.

- Равно как и образование, просвещение и воспитание в интересах устойчивого развития. Известно, что думающий на перспективу Институт «Кадастр» заботится о подготовке будущей смены образованных, современно мыслящих специалистов, которые впоследствии смогут грамотно отвечать на вызовы времени.

- Наряду с развитием научно-исследовательской деятельности магистральная линия Института – обучение и повышение уровня профессиональных знаний и навыков специалистов-экологов, сотрудников промышленных предприятий. Прочные контакты сложились у Института с Государственной Академией промышленного менеджмента им. Н.П. Пастухова, где функционирует кафедра «Экономика природопользования и проблем устойчивого развития». В 2010 году между Институтом «Кадастр» и Ярославским государственным техническим университетом было подписано соглашение о сотрудничестве по подготовке магистров на кафедре «Гидротехническое и дорожное строительство» по направлению «Природообустройство и водопользование» и проведении совместной научно-исследовательской работы. В этом году состоялся первый выпуск магистров. Мое глубокое убеждение: только гуманизация российского общества и ориентация его развития на Человека позволит осуществить эффективные экономические и экологические реформы. Это – не лозунг, а насущная необходимость, проявляющаяся в ответственности перед будущим, которое мы хотим.

ГОРОД, КОТОРЫЙ ВСЕГДА С ТОБОЙ



В письме другу писатель Эрнест Хемингуэй объяснил чувства, которые побудили его так назвать один из самых ярких своих романов «Праздник, который всегда с тобой»: «Если тебе повезло, и ты в молодости жил в Париже, то, где бы ты ни был потом, он до конца дней твоих останется с тобой, потому что Париж – это праздник, который всегда с тобой». Наверное, примерно то же самое может сказать о Ярославле человек, который накрепко сросся с этим городом душой. И как бы, порой, временами не было тяжело на сердце, какие бы сюрпризы ни уготовливала судьба, он всегда будет думать о городе, которому отданы лучшие годы жизни, как о празднике. С этой невольной аналогии началась беседа главного редактора журнала «Прайм-Сфера» Татьяны Лимпиас с Почетным гражданином и первым мэром города Ярославля, общественно-политическим деятелем Виктором Волончунасом.

- Сравнить Париж с Ярославлем – ну, и замахнулись Вы! Однако полагаю, если говорить о личностном отношении к родному городу, эта аналогия вполне уместна. За свою жизнь мне довелось побывать в различных столицах и городах мира, в том числе – в Париже, и всегда ловил себя на мысли, что исподволь сравниваю с ними нашу ярославскую сторонку. Знаете, как шутливо говорят в таких случаях: «А моя-то лучше!». С гордостью думал о том, что у нас есть то, чего у них нет. Неслучайно в разгар подготовки к 1000-летию родился знакомый сейчас многим девиз: «Ярославль – это город, в котором хочется жить». Хотелось зарядить позитивной энергией людей, достойных жить в комфортной, безопасной, эстетически и экологически привлекательной среде. Естественно, по общепринятым меркам Ярославль – город небольшой в сравнении с мегаполисами – «миллионерами», но жителям городов с населением, скажем, 150-300 тысяч человек, он кажется масштабным, обладающим огромным промышленным, научным и культурно-историческим потенциалом, что в принципе и есть на самом деле.

Совершим небольшой экскурс в историю Ярославля. Хоть и считают, что при советской власти было много утрат, но у руля Ярославского края и его регионального центра стояли опытные управленцы, которые даже во времена индустриального бума старались сохранить первозданность города и бережно подошли к его переустройству. Вот почему, и это отметила комиссия ЮНЕСКО, центральной заповедной части Ярославля присуща особая «изюминка». Кстати, в застройке улиц Ярославля, как и Парижа, доминирует лучевая система. Еще при первом генерал-губернаторе Ярославского края А.П. Мельгунове Екатерина Великая утвердила проект генерального плана Ярославля, в котором уже тогда были заложены принципы системного развития волжского города. Сегодня эти исторические традиции получают с позиций времени свое дальнейшее развитие и упрочивают потенциал Ярославля. Как, скажем, в Москве, где сохраняется незыблемый принцип первозданной столичной застройки, несмотря на то, что со временем появляются новые транспортные развязки, радиальные линии и «кольца», новые строительные объекты. Несомненно, заслуга ярославцев в том, что при новом строительстве в городе не происходило грубого вторжения в культурно-историческую среду. Ярославль «прибавлялся» в основном за счет процессов облагораживания, насыщения современной инфраструктурой и обеспечения транспортной доступностью заброшенных участков земли, заросших «некося» промышленных зон, а также своего рода лакун – незанятых пространств, которых немало в городе. И в этом в значительной мере – заслуга бизнеса, который проявил настойчивые усилия в вопросах строительства и благоустройства города. Скажем, на месте бывлой неприглядной свалки появился ландшафтный зоопарк с сосновым бором. Таких примеров немало. И тот факт, что ярославцы следуют традициям прошлых поколений, реально подкрепляет лозунг о городе, в котором хочется жить. Напомню еще один появившийся в период подготовки к юбилею брэнд: «Ярославль – город, устремленный в будущее». В нем заложено осознание того, что наш город активно участвует в развитии прогресса в стране. Пла-

нетарий, спортивные и культурные комплексы, оснащенные современным оборудованием вузы, новые высокотехнологичные производства по типу «кластеров», другие приметы новизны – все это не может не впечатлять. Развивается жилищный комплекс, налицо – реальный рост обеспеченности жильем на душу населения (более 20 квадратных метров), неплохо обстоят дела по сносу аварийного и ветхого жилья. Областной Думой законодательно закреплена позиция о дорожных фондах. А это значит – появилась еще одна возможность поднять на новый качественный уровень благоустройство городской среды, чтобы ярославцам жилось еще более комфортно. Многие сделано для улучшения экологической составляющей окружающей среды. Построены городские очистные сооружения канализации, произведена полная очистка всех сточных вод, на ведущих предприятиях внедрена система водооборота, законодательно закреплены экологические нормы цивилизованного сосуществования в городской среде всех хозяйствующих субъектов. Высока культура труда на таких предприятиях, как Ярославский радиозавод, заводы «Хром» и технического углерода, «Ярославнефтеоргсинтез», «Ярославльводоканал», ряде других. Большая работа проведена по сбору и сортировке отходов потребления и производства. Эти примеры, характеризующие Ярославль индустриальный и деловой, можно было бы продолжить.

В исторической зоне произошла смена собственников и арендаторов: к управлению этим сложным участком инфраструктуры также пришел бизнес и, соответственно, появились новые услуги, которых раньше в городе практически не было. Кафе, рестораны, небольшие гостиницы, которым отдают предпочтение многие туристы, сеть досуговых центров для разновозрастной публики – штрихи к «портрету» современного Ярославля. Органично вписался в ландшафт прилегающей к Которосльной набережной территории Концертно-зрелищный центр «Миллениум». Неподалеку – историко-архитектурная жемчужина: ансамбль церкви Николы Мокрого. Огромное событие – открытие Успенского собора, который стал духовным центром притяжения жителей и гостей города. Переживает в наши дни свое второе рождение Толгский монастырь. Да и практически все ярославские храмы, отмечу, имеют ухоженный вид, возле них обустроены цветники, колокольни, при них – действующие приходы. Когда проезжаю или прохожу мимо них, невольно ощущаю благодать. Пройдя 1000-летний рубеж, можно вполне реально размышлять о создании прочной базы для развития туристического кластера региона, в который вошли Ярославль, Рыбинск, Углич, Ростов Великий и ряд других населенных пунктов, что в настоящий момент решается на уровне губернатора и Правительства Ярославской области. Примета нынешнего времени: из города однодневного туризма, каким Ярославль был ранее, он вполне может превратиться в постоянный объект въездного туризма. Пока преждевременно говорить о больших доходах от туристического бизнеса, но в целом развитие этого сегмента рынка позволит создать новые рабочие места, современный многофункциональный сервис и упрочить имидж нашего края. Словом, просматривается весьма содержательная перспектива для Ярославской области и ее центра в этом направлении.

- Воистину, если писателя Хэмингуэя интересовали приметы богемной парижской жизни, то руководитель такого масштаба, как Вы, не мог по-иному поведать о своем чувстве к родному городу. Но давайте обсудим прошлое с позиций настоящего. В 40 лет Вы стали у руля города. В 42 года по Указу Президента РФ были назначены его первым мэром. Каково было Вам, в то время одному из самых молодых мэров России, стоять во главе города, когда у населения – свежи воспоминания о правлении таких влиятельных руководителей области, как Федор Иванович Лощенков, Василий Федорович Торопов, Владимир Федорович Горулев, Игорь Аркадьевич Толстоухов? Как удавалось Вам, проявляя свои черты характера – волю руководителя, принципиальность, видение современных реалий, в то же время не обходить стороной советы «властных мудрецов» и четко держать выверенный временем курс?

- Для меня это была непростая жизненная ситуация. Во многом заново проходил «азбуку» управленца – ибо одно дело стоять у руля Фрунзенского района и совсем другое – взвалить на плечи ответственность за целый город с его оголенными нервами и напастями. Одно обнадеживало – было, у кого учиться. Скажем, словом и делом помогали мне авторитетные личности Юрий Дмитриевич Кириллов и Владимир Андреевич Ковалев, которого я, кстати, хорошо знал по Фрунзенскому району, поскольку в бытность свою он был директором судостроительного завода и всегда отличался крепкой хозяйственной жилкой. Я стремился прислушиваться к советам руководителей промышленной и строительной сфер, которые разруливали самые сложные участки городского хозяйства. Бок о бок со мной трудилась молодая команда, у которой светились глаза, и которая стремилась работать на благо города. Мы не замыкались узким мирком в городской управе, обращались к опыту других российских городов, коллег по Союзу российских городов Центра и Северо-Запада страны, постоянно общались с представителями ярославского социума. А, главное, учились, учились...

Обращусь к своей излюбленной теме – строительству, поскольку профессионально разбираюсь в этом деле. В свое время я сделал зарубку в памяти: в 1989 году в Ярославле были впервые введены 326 тысяч квадратных метров жилья, и думалось, вот к 2007-2008 годам, когда, кстати, стало возможным продавать землю с аукционов и получать приличные деньги, откроются перспективы по развитию домостроения. Тем паче, мы вошли в программу российских пилотных проектов «Доступное жилье» в рамках Минсоцразвития. Но крылья подрезал мировой финансово-экономический кризис. С тех пор более чем 250-280 тысяч квадратных метров жилья в год город не вводит. Хотя Президент страны и поставил задачу, чтобы на каждого жителя ежегодно вводилось по 1 квадратному метру жилья, что в пересчете на ярославское народонаселение – 600 тысяч квадратных метров. Однако пока в местные и региональные бюджеты не закладываются средства на строительство социального жилья, и оно перекладывается на плечи бизнеса. А тот, как известно, чутко реагирует на потребности рынка: просто так складывать



«на полку» и замораживать свои инвестиционные ресурсы не будет. Итак, если вернуться к Вашему вопросу, мои истоки на начальном этапе нового поприща – доскональное изучение опыта предшественников, овладение методами программно-целевого подхода, умение найти компромисс в работе, реагировать на вызовы времени и чаяния населения.

- В одном из интервью с Вами на страницах журнала «Прайм-Сфера» уже поднималась тема «команда мэра». Вы, наверное, помните: в 1980-е ходил слух о том, что «царь Федор», так прозвали Федора Ивановича Лощенкова, не увольнял неугодных ему чиновников, а отправлял их в Москву на повышение. Своего рода принцип «каре» – «выдавливает» из окружения неудобного человека. Насколько известно, о Вас таких слухов никогда не ходило. Так каких людей в своем окружении Вы ценили и цените до сих пор и как поступали с «неудобными»?

- Всем известно, что я всегда по достоинству ценил преданных делу людей. Именно делу, а не руководителю, когда заглядывают ему «в рот» дабы потрафить. Ценил тех, кто целеустремленно брался за решение самых сложных городских проблем. В этой связи вспоминаются мои коллеги А.С. Самусев, В.Н. Сидоров, В.М. Смирнов, Л.И. Сопотова, В.Н. Голов, В.А. Ковалев, Г.И. Иванов, В.В. Величко и другие. Естественно, наступали неизбежные периоды кадрового обновления мэрии, но это подразумевало то, что представители моей команды достигали определенного профессионального уровня, им поступали предложения возглавить различные участки жизнедеятельности города, региона и достойно применить там свой опыт. Человека, который совершал в процессе работы ошибки, но при этом радел за общее дело, а не пополнял свой «карман», не обрастал коррупционными оковами, я никогда не снимал с должности. Команда мэрии росла в профессиональном смысле не только на уровне заместителей мэра, но и директоров департаментов, начальников управлений, знающих специалистов на различных участках жизнедеятельности. Естественно, нужно было думать о том, чтобы найти наиболее эффективное применение их силам. Пример: в свое время Анатолий Юрьевич Яблочкин был главой Ленинского района, потом заместителем мэра по социальной политике, а когда в июне 1998 года возникла идея создать телекомпанию «Ярославльтелесеть», возглавить ее я поручил именно ему и не ошибся. Человек нашел себя в новом деле. Как когда-то в нашей стране электрификация началась с лампочки Ильича, так и мы начинали с 1-2 телепрограмм. Направили усилия на создание кабельного телевидения, «Городского телеканала». В то время это был настоящий прорыв в информационных технологиях, и я это хорошо понимал, поскольку сам – бывший регулировщик радиоаппаратуры. Потом пошли современные оптоволоконные сети, и сегодня наш город – с Интернетом и массой программ. Несмотря на то, что «Городской телеканал», пользуясь своим информационным ресурсом, нередко меня критикует, а попросту долбит, это не мешает мне испытывать чувство законного удовлетворения от нашего детища конца прошлого века. Вспоминаю, как предложил Александру Алексеевичу Анискину, который в то время был главой Фрунзенской

администрации, возглавить предприятие «Ярославльводоканал». И тоже не ошибся. Этот руководитель сумел поднять на должный уровень крайне важный участок городской инфраструктуры – водоснабжение и водоотведение. Но бывало, работник мэрии достигал определенного возраста, а команду надо обновлять за счет притока молодежи, и я предлагал ему перейти на один из участков городского хозяйства, как было в случае с Александром Адольфовичем Ипатовым, которому доверили возглавить спортивные сооружения города. Вот такой у меня подход к кадровой политике.

- Кто-то в своей биографии сделал зарубку «целина» или «БАМ», а Вы, наверное – «лихие 1990-е», на которые пришлось Ваши первые «мэрские сроки». Вам со своей командой пришлось тянуть весьма обременительную ляжку, чему не позавидуешь, но в то же время именно эти годы проверили Вас на прочность и дали возможность позже с уверенностью смотреть в будущее. А смогли бы Вы еще раз оказаться в начале этого пути?

- Наверное, смог бы, если вернуть прежние годы. Кошмар, который мы пережили в то время, не вверг нас в пучину растерянности. Глобальный передел 1990-х – политический, экономический, социальный, издержки приватизации. 1997 год – принятие всей социальной сферы или непрофильных активов промышленных предприятий на баланс города. Следом – дефолт, бартер, неплатежи, митинги, палатки. После 2000 года пошел экономический рост, снизилась безработица. Потом – вновь кризис, но благодаря помощи Правительства РФ, бюджетной поддержке этот экономический провал был пройден с наименьшими издержками, наши предприятия не отправляли массово «на улицу» рабочих, старались сохранить кадровый потенциал. Тогда совместными усилиями с губернатором Ярославской области А.И. Лисицыным, региональным Правительством, Экономическим советом и силовыми структурами мы искали варианты выхода из тупика, выходили на конкретные решения. Думаю, современным руководителям городского уровня надо так же учиться чутко реагировать на все изменения, которые происходят в жизни Ярославля. Ибо то, что творилось нынешней весной, когда представители малого бизнеса вышли с пикетами и плакатами в знак протеста против политики исполнительной власти города, произошло на моей памяти впервые за 25 лет. К данной ситуации применимо образное выражение «стрелять по воробьям», и это – серьезная ошибка. Можно уперто утверждать о законности своей позиции и при этом не замечать людскую боль. Хотя, если вдуматься, наши российские законы рассчитаны на то, что их будут не просто слепо и бездумно выполнять, а в каждом конкретном случае взвешенно подходить к оценке того, какая от всего этого польза для людей. Примерно то же – о наделавшем шуму в Ярославле противостоянии городской исполнительной власти с общественными организациями и местным отделением Союза художников РФ. Если творец не имеет мастерской, спрашивается, где ему создавать свои полотна – дома на кухне? Прочную материальную базу для художественного фонда мы обустроивали годами, и если ее в одночасье пустить в распыл, возможности занять нечто подобное уже больше не бу-



дет. В создании условий для творческой интеллигенции, на мой взгляд, проявляется реальная поддержка сферы культуры. Ошибочным считаю и подход к реформированию городских рынков. Согласно законодательству это надо делать цивилизованно, а взять да переименовать рынки в ярмарки – не выход из положения, учитывая, что в этой сфере занято огромное количество людей, и многие ярославцы пользуются ее услугами. Ярмарка и рынок – понятия разного толка. В одном случае – привезли сельхозпродукты, поработали, скажем, с 9 до 12 часов дня и разошлись по домам, как это делается во многих зарубежных странах. Тогда как рынок – огромное предприятие, работающее на постоянной основе. И когда эти, с позволения сказать «шанхай», объявляют ярмарками, это не может не вызывать чувство удивления. Кстати, у меня вырвалось слово «шанхай», которое у нас по привычке ассоциируют с явлениями другого порядка. Помнится, когда мы в свое время приезжали на окраину города и видели какое-то безобразие, говорили: «Ну, у вас тут и шанхай». А пришлось побывать в многомиллионном, сверхсовременном городе Шанхае с его развитым благоустройством, транспортной сетью, огромным лесным, а не просто парковым хозяйством, поразила грандиозность увиденного, кстати, созданного за те же 20 лет, что мы прожили в новой России. Поэтому пусть работники рынков не обижаются на это сравнение. Город насыщен сферой торговли, пришло время приводить в порядок рынки, но не по известному принципу «слон в посудной лавке». Продвигать муниципально-частное партнерство. Помнить, что затрагивая сферу небольших рынков, киосков, ларьков, мы вторгаемся в интересы крайне уязвимого сегмента – мини и микро-бизнеса, у которого сегодня весьма ограниченное поле деятельности, поскольку его вытеснили промышленно-транспортные агломераты. Надо помнить и о том, что даже при наличии обилия инфраструктуры людям зачастую очень трудно найти работу, особенно тем, кому перевалило за 50. Не зря говорят, что мужская половина населения сегодня живет меньше, ибо каждый день переживает за свое завтра. Но есть в обозримой перспективе и надежды на позитив. Так, на Костромском шоссе строится логистический центр оптовой сети «Магнит», который будет поставлять продукцию на весь Северо-Запад от Санкт-Петербурга до Нижнего Новгорода, и в нем появятся необходимые в полутора тысячах рабочих рук. Определенную базу для насыщения дополнительными рабочими местами создает технопарк. Считаю, что показатель 0,7 процента безработицы – достижение для Ярославля. Сегодня другие условия жизни. Население города тоже стало другим, перейдя от социализма в прошлом к рыночной экономике в настоящем. И ключевое слово «хочу» у людей, наверное, обусловлено качеством нынешней жизни. Налицо иные, нежели были раньше, запросы: иметь достойную работу, хороший заработок, комфортный и безопасный досуг. Сегодня ярославские детишки в возрасте 3-5 лет пользуются планшетами, скачивают игры из Интернета, а пенсионеры получают навыки работы на компьютерах в специальных центрах подготовки. Люди не потеряли интерес к жизни. А это так важно суметь вписать в современный информационно-технологичный жизненный процесс.

- Во многом благодаря Вашему умению разруливать ситуацию состоялось 1000-летие Ярославля. Планов было громадье, а в «кошelyке» города, региона, да и страны после тягот финансово-экономического кризиса – огромная бюджетная дыра. Впору было поясок затягивать потуже, а тут – грандиозная дата, и «пустой стол» – негоже для хозяев. Решили эту проблему достойно, несмотря на злопыхательство недоброжелателей. Наверное, Вы умеете держать удар?

- Помнится, по итогам 2007 года мы с моим заместителем по финансам Андреем Аркадьевичем Данцем и другими специалистами в преддверии 1000-летия Ярославля тщательно просчитали экономическую ситуацию. Перспективу видели, как говорится, на 5 лет вперед. Не было ни тени сомнения, что город может оказаться в таком прорыве. Однако 2008 год внес негативные коррективы, и мы решили изменить вектор обеспечения будущих затрат. Это решение носило несколько ущербный характер, поскольку для финансирования фронта предъюбилейных работ была увеличена сумма муниципального долга. Были ограничены во времени, ряд вопросов решался буквально на ходу. Надеялись, что между организациями, которые приходили для участия в конкурсах и аукционах для выполнения работ, например, строительных, возникнет достойная конкуренция. Но, как оказалось, до идеала было далеко. То и дело появлялись «пустышки», а не партнеры, которые разом рушили наши надежды, приходилось заново перепроектировать, формировать договорные и аукционные цены. Словом, риск был. Да и некоторых представителей своей команды, признаюсь, я стал несколько иначе воспринимать, усомнился в их квалификации. Часть из них просто сбежала, остались надежные люди, с которыми мы, как говорится, испили чашу проблем до дна. Ну и, конечно же, в такие моменты на горизонте непременно появляются злопыхатели, которым плохо, когда другим хорошо. Я заметил, что эти, назову их так, силы – всегда поблизости, когда разрезают ленточки на торжественных мероприятиях, и умело вносят ложку дегтя во все добрые начинания. Бывает, после очередных перипетий придешь домой и переживаешь бессонные ночи, а утром встаешь и думаешь – не спасовать, не остановиться. Но, надо отдать должное, многие нас поддержали – в замыслах по строительству зоопарка, планетария, благоустройству Стрелки и Волжской набережной. На финальном этапе подготовки к 1000-летию, несмотря на то, что Министерством обороны был наложен запрет на привлечение курсантов для участия в различных работах, руководители наших двух военных вузов провели с ребятами собрания и решили внести коллективный вклад в подготовку к юбилею города. По вечерам у клумбы на Стрелке собирались горожане и обсуждали волнующую всех тему: успеем ли подготовиться к юбилейным торжествам. По основным показателям успели. Огромную помощь в благоустройстве Волжской набережной, которое обошлось примерно в 2 млрд. рублей, оказал Газпром. Возведен Успенский собор, который украсил исторический центр города. Создана мощная современная инфраструктура – Юбилейный мост, развязки, гостиничные, торговые и развлекательные комплексы. В период подготовки к 1000-летию родилась добрая традиция – около часовни Александра Невского ежегодно разбивать красочные клумбы. Появилась еще одна традиция – организация конкурсов и фестивалей цветов во дворах, проведение массового озеленения городских скверов, парков и площадей. Сегодня все это работает на поддержание облика города и комфорта проживания его населения.

- Известно, что Ваше любимое место в городе – Волжская набережная. К слову, в Ярославле немало уголков, где можно отдохнуть душой, несмотря на натиск цивилизации. Несколькo штрихов. На стене Знаменской башни, где много лет трудился известный многим ярославцам Рэм Юстинов, установлена памятная доска с надписью, у подножия камня – цветы, возле башни не толпятся теперь шумные торговцы (это – добрые приметы). А пешеходная зона улицы Кирова летом – сплошь лотки и ларьки, «едальни» с гамаками, жар-пар от шашлычных мангалов. До романтических парижских кафе, которые живописал Хемингуэй, этой «цивилизации» на улице Кирова весьма далеко. Что Вы об этом думаете?

- В этой связи вновь обратимся к убедительным примерам истории. Одержав победу над Наполеоном и торжественным маршем пройдя по Парижу под сводами Триумфальной арки, воздвигнутой императором Франции после победы в Аустерлицком сражении, русские войска не причинили ни малейшего ущерба той цивилизации, о которой Вы упоминаете, и которая исчисляется уже веками. Некоторые европейские храмы возводились сотни лет, и это достояние никто не разрушил, даже фашисты. А Ярославль в 1918 году пережил мятеж, после которого лишился Успенского собора, многих исторических реликвий, великолепных зданий и сооружений. Один мятеж, а какой ущерб! Пережил город в Великую Отечественную войну и режим прифронтовой зоны. В 1990-е, бывая в командировках за границей, я смотрел на уютные кафе, в которых так комфортно отдыхалось людям, и думал, вот если бы и у нас было так же, ведь тогда в Ярославле сферу общепита представляли практически только столовые. Всего 20 лет назад мы вступили в рыночную экономику, и, как известно, переход с одного уровня развития на другой не может происходить без издержек. Нечто подобное, на мой взгляд, претерпевает и наша улица Кирова, которая стала обустриваться лет 15 назад. Сейчас работа этих кафе по сравнению с прошлым – день и ночь. Не думайте, их хозяева тоже поглядывают за «кардон» и набираются ума-разума. Полагаю, как и во всех делах, здесь необходим цивилизованный компромисс, который в результате должен привести к общему подъему уровня культуры обслуживания.

- В продолжение темы «человек и окружающая среда». Ставшая обычной дворовая ситуация: люди выходят из жилой «пятиэтажки», а

около них на скорости проносятся автомобили по внутридомовому проезду, который стал проезжей трассой, скажем, от проспекта Ленина до «Пятерки». С десятка авто в минуту да еще с «разборками» водителей, которые не хотят уступить друг другу двухметровую дорожную полосу. Похожая ситуация была на улицах ряда европейских стран, где машины оттесняли людей даже на тротуарах. Автотранспорт в Ярославле тоже наступает пешеходам на пятки. Что делать, как жить?

- Ответ один: жить и дружить. Не надо забывать о том, что мы вышли из системы социалистического общежития с его дефицитом транспорта, когда на 10-тысячные заводские коллективы выдавались по разнарядке три-четыре машины в год. Сейчас ситуация в корне изменилась. А о том, что в городе будет 200 тысяч машин, т.е. на каждого третьего – по машине, раньше никто даже не задумывался. Жилой комплекс, который построен в основном в прошлом веке, не отвечает современным условиям. Обустроены места для выбивания половинок и сушки белья, а вот с парковкой машин – проблема. До сих пор в законодательном порядке не определена ночная парковка автотранспорта. Попробовали как-то около Центрального рынка ввести платные парковки, но прокуратура это решение опротестовала. На Западе цивилизованно отработана проблема, связанная с насыщением транспортом: установлены места стоянок, и не приведи Господь, если кто-то встал в другом месте – накажут. Также и с газонами – их мостят плиткой, через которую прорастает трава. В летнее время года днем там ставят машины, а на ночь убирают. На таких площадках четко определено время для стоянки транспорта. Это делается в интересах населе-

ния. У нас же ранее были обустроены так называемые заездные «карманы», но не для того, чтобы там стоял транспорт, а для того, чтобы при движении по внутридомовому проезду идущие навстречу друг другу машины могли маневрировать. Нужно уступить дорогу – машина заходит в «карман». Однако нынче эти «карманы» превращены в массовые парковки. Думаю, со временем страховые компании придут к цивилизованному решению выплачивать компенсации за ущерб только в том случае, если транспорт припаркован в надлежащем месте. Назрела проблема реконструкции всех дворовых территорий города, которая, к сожалению, за время экономического кризиса и вынужденного простоя, оказалась в забвении. В большинстве своем во дворах лишь латаются дыры на асфальте – производится так называемый ямочный ремонт. Тогда как дворы нуждаются в перепланировке с учетом обустройства стоянок для машин, рекреаций для мусорных контейнеров, зеленых зон отдыха и детских площадок. Дворовая стратегия – это насущная проблема по обустройству окружающей среды, которая, возможно, получит свое дальнейшее развитие с созданием дорожного фонда, нового целевого источника для ремонта и содержания дорог и внутридомовых территорий. Насколько известно, это проблема касается не только Ярославля, но и многих мегаполисов России и мира.

- Без Вас в качестве мэра город уже более года. А сколько проблем, которые чужды духу Ярославля и не красят его в глазах российского сообщества. Как Вы, Почетный гражданин города Ярославля, воспринимаете все это? Хотя, судя по Facebook, где Вы призываете сограждан «никогда не унывать», это Ваша позиция?

- Переживаю за все то, что происходит. Не скрою, были в одночасье мысли уехать, но потом все же пришел к выводу, что необходимо влиять на происходящие процессы. Именно этим было мотивировано мое решение вплотную заняться депутатской деятельностью. Надо отдать должное, муниципалитет шестого созыва, в состав которого я вошел в 2012 году, представлен полноценным работоспособным депутатским корпусом. Народные избранники в полной мере понимают происходящие процессы и вырабатывают соответствующие регламенты, направленные на позитивный результат. В свое время на посту мэра я ставил задачу работать в единстве с муниципалитетом, поскольку мэрия и муниципалитет – два равноправных органа местного самоуправления. Работать конструктивно на благо населения города. Такие же цели ставятся сейчас и в Ярославской областной Думе. Естественно, галопом в передовики не выйдешь, но в целом определены точки роста и подтянуты резервы для того, чтобы по ряду показателей выйти на передовые рубежи социально-экономического строительства. На каждом жизненном этапе любой человек ставит перед собой конкретные задачи, и когда его спрашивают, счастлив ли он, как правило, отвечает утвердительно, если в жизни у него что-то получилось, и есть вера в будущее. Лично для себя определил так: живешь – значит, действуй. Я увлечен пчеловодством и заметил, что когда в пчелиной семье наступают трудности, или она готовится пережить сложный период – зиму, трутни изгоняются из улья и погибают. Так и в нашей жизни. Мы пришли на эту землю не просуществовать, словно трутни, и умереть, а для того, чтобы оставить пусть небольшой, но яркий след в жизни. Тогда она будет прожита красиво и достойно.

